ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «СТАВРОПОЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

C=RU, S=Ставропольский край, L=г. Ставрополь, T=проректор по учебной работе, OU=ректорат, O="ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ""СТАВРОПОЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ""", СНИЛС=15230589951, ИНН=263411176761, E=s.a.maksimovich@stgau.ru, G=Светлана Александровна, SN=Максимович, CN=Максимович Светлана Александровна

Утверждаю
Проректор по среднему профессиональному образованию
_____ Ряховская О.С.
«28» марта 2025 г.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«ПРОФЕССИОНАЛИТЕТ»

Уровень профессионального образования
Среднее профессиональное образование

Образовательная программа
подготовки специалистов среднего звена

Специальность
40.02.04 Юриспруденция

На базе среднего общего образования

Квалификация выпускника
Юрист

Одобрено на заседании педагогического совета: протокол №5 от «28» марта 2025 г.

Согласовано с профильным предприятием:
Адвокатский кабинет
Адвокат, к.ю.н. И.В. Щетинина

АДВОКАТСКАЯ ПАЛАТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
АДВОКАТ
Щетинина
Инна Викторовна
№ в реестре 26/3444
АДВОКАТСКИЙ КАБИНЕТ

М.П.

И.В. Щетинина

2025

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ПО ОСВОЕНИЮ
ОП.07 Основы экологического права

2025

Пояснительная записка

Методические указания к практическим занятиям по дисциплине ОП.07 Основы экологического права составлены в соответствии с требованиями ФГОС СПО и предназначены для студентов, обучающихся по специальности 40.02.04 Юриспруденция, в целях закрепления теоретического материала и приобретения практических навыков по данной дисциплине.

Целью освоения дисциплины Основы экологического права является:

обеспечить общую теоретическую и практическую подготовку обучающихся по специальности 40.02.04 Юриспруденция, получение выпускником образования, позволяющего приобрести необходимые общие компетенции.

Задачами освоения дисциплины Основы экологического права являются:

- усвоение комплекса общих знаний о правовом регулировании экологических отношений, необходимых для эффективного изучения других юридических дисциплин;
- овладение категориальным аппаратом экологического права, закономерностями, существующими в области функционирования соответствующих эколого-правовых явлений;
- формирование экологического правосознания, правовой культуры, воспитание ценностных ориентаций в жизни и практической деятельности.

Место дисциплины в структуре образовательной программы: дисциплина «Основы экологического права» включена в общепрофессиональный учебный цикл по специальности 40.02.04 Юриспруденция.

В результате освоения дисциплины Основы экологического права обучающийся должен приобрести следующие компетенции:

Код ОК	Умения	Знания
ОК 01 Выбирать способы решения задач профессиональной деятельности применительно к различным контекстам	У-1.1 распознавать задачу и/или проблему в профессиональном и/или социальном контексте, анализировать и выделять её составные части У-1.2 определять этапы решения задачи, составлять план действия, реализовывать составленный план, определять необходимые ресурсы У-1.3 выявлять и эффективно искать информацию, необходимую для решения задачи и/или проблемы У-1.4 владеть актуальными методами работы в профессиональной и смежных сферах У-1.5 оценивать результат и последствия своих действий (самостоятельно или с помощью наставника)	З-1.1 актуальный профессиональный и социальный контекст, в котором приходится работать и жить З-1.2 структура плана для решения задач, алгоритмы выполнения работ в профессиональной и смежных областях З-1.3 основные источники информации и ресурсы для решения задач и/или проблем в профессиональном и/или социальном контексте З-1.4 методы работы в профессиональной и смежных сферах З-1.5 порядок оценки результатов решения задач профессиональной деятельности З-2.1 номенклатура информационных источников, применяемых в профессиональной деятельности
ОК 02 Использовать современные средства поиска, анализа и интерпретации информации, и информационные технологии для выполнения задач	У-2.1 определять задачи для поиска информации, планировать процесс поиска, выбирать необходимые источники информации У-2.2 выделять наиболее значимое в перечне информации, структурировать получаемую информацию, оформлять результаты поиска	З-2.2 приемы структурирования информации З-2.3 формат оформления результатов поиска информации З-2.4 современные средства и устройства информатизации, порядок их применения и З-2.5 программное обеспечение в профессиональной деятельности, в том числе цифровые средства

Код ОК	Умения	Знания
профессиональной деятельности	У-2.3 оценивать практическую значимость результатов поиска У-2.4 применять средства информационных технологий для решения профессиональных задач У-2.5 использовать современное программное обеспечение в профессиональной деятельности У-2.6 использовать различные цифровые средства для решения профессиональных задач	
ОК 04 Эффективно взаимодействовать и работать в коллективе и команде	У-4.1 организовывать работу коллектива и команды У-4.2 взаимодействовать с коллегами, руководством, клиентами в ходе профессиональной деятельности	З-4.1 психологические основы деятельности коллектива З-4.2 психологические особенности личности
ОК 05 Осуществлять устную и письменную коммуникацию на государственном языке Российской Федерации с учетом особенностей социального и культурного контекста	У-5.1 грамотно излагать свои мысли и оформлять документы по профессиональной тематике на государственном языке У-5.2 проявлять толерантность в рабочем коллективе	З-5.1 правила оформления документов З-5.2 правила построения устных сообщений З-5.3 особенности социального и культурного контекста
ОК 06 Проявлять гражданско-патриотическую позицию, демонстрировать осознанное поведение на основе традиционных общечеловеческих ценностей, в том числе с учетом гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, применять стандарты антикоррупционного поведения	У-6.1 проявлять гражданско-патриотическую позицию У-6.2 демонстрировать осознанное поведение У-6.3 описывать значимость своей специальности У-6.4 применять стандарты антикоррупционного поведения	З-6.1 сущность гражданско-патриотической позиции З-6.2 традиционных общечеловеческих ценностей, в том числе с учетом гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений З-6.3 значимость профессиональной деятельности по специальности З-6.4 стандарты антикоррупционного поведения и последствия его нарушения

Код ОК	Умения	Знания
ОК 09 Пользоваться профессиональной документацией на государственном и иностранном языках	У-9.1 понимать общий смысл четко произнесенных высказываний на известные темы (профессиональные и бытовые), понимать тексты на базовые профессиональные темы У-9.2 участвовать в диалогах на знакомые общие и профессиональные темы У-9.3 строить простые высказывания о себе и о своей профессиональной деятельности У-9.4 кратко обосновывать и объяснять свои действия (текущие и планируемые) У-9.5 писать простые связные сообщения на знакомые или интересующие профессиональные темы	З-9.1 правила построения простых и сложных предложений на профессиональные темы З-9.2 основные общеупотребительные глаголы (бытовая и профессиональная лексика) З-9.3 лексический минимум, относящийся к описанию предметов, средств и процессов профессиональной деятельности З-9.4 особенности произношения З-9.5 правила чтения текстов профессиональной направленности

ТЕМА 1.1. ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА И ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Цель занятия: рассмотреть понятие и предмет экологического права как отрасли права, определить её место в российской правовой системе, изучить систему источников экологического права и их иерархию.

Актуальность темы: определяется необходимостью рассмотрения понятия и предмета экологического права как отрасли права, определения её места в российской правовой системе.

Теоретическая часть

Изучение данной темы практического занятия составляет важную часть учебной дисциплины «Основы экологического права». Актуальность её рассмотрения определяется тем, что изучение любой отрасли права, в том числе и экологического, начинается с рассмотрения студентами понятия, предмета и методологии данной отрасли права.

Эти базовые юридические дефиниции имеют исходное значение и дают «ключ» к правильному пониманию сущности всей отрасли права, в целом, и уяснению содержания конкретных эколого-правовых институтов. В юридической науке основными критериями деления права на отрасли является не только предмет, но и метод правового регулирования.

Экологическое право — это система правовых норм, регулирующих общественные отношения по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды, собственности на природные ресурсы, по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, конкретных правоотношений в данных сферах.

Предмет экологического права — общественные отношения по поводу:

- собственности на природные объекты и ресурсы;
- охраны окружающей среды;
- природопользования;
- защиты экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Метод экологического права — это способ воздействия на общественные отношения в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Для экологического права характерно сочетание императивного и диспозитивного методов регулирования.

Источники экологического права — это нормативные правовые акты, содержащие нормы по регулированию общественных экологических правоотношений:

1. Конституция РФ;

2. Федеральные законы (в том числе ФЗ «Об охране окружающей среды», природоресурсные кодексы);
3. Указы Президента РФ и постановления Правительства РФ;
4. Ведомственные нормативные акты;
5. Законы и иные нормативные акты субъектов РФ;
6. Акты органов местного самоуправления;
7. Международные договоры РФ.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. В чем суть основных концепций взаимодействия общества и природы?
2. Охарактеризуйте основные глобальные экологические проблемы современности.
3. Дайте краткую характеристику состояния окружающей среды в России на современном этапе.
4. Что понимается под экологическим кризисом? В чем различие глобального и локального экологического кризиса? Опишите основные пути выхода из экологического кризиса.
5. Дайте краткое определение предмета экологического права. На каких принципах основано экологическое право?
6. Какие существуют методы экологического права? Какова система экологического права?
7. Дайте определение понятия «источники экологического права». Перечислите виды источников экологического права. Какова роль Конституции Российской Федерации как источника экологического права?

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями

Задание 1. Заполните таблицу, указав, какие загрязнители поступают в атмосферу, гидросферу, почву, а также могут являться главными компонентами отходов от различных отраслей промышленности, автотранспорта, сельского и коммунального хозяйства.

Наиболее характерные загрязнители окружающей среды

Процессы и технологии	**Основные загрязнители атмосферы**	**Основные загрязнители гидросферы**	**Основные загрязнители почвы**	**Основные загрязнители в отходах**
Термохимические процессы в энергетике				
Сгорание топлива в двигателях автомобилей				
Металлургические процессы – черная металлургия				
Металлургические процессы – цветная металлургия				
Технологии химической промышленности				
Технологии машиностроения				
Производство строительных материалов				
Сельскохозяйственные технологии				
Технологии коммунального хозяйства				

Задание 2. На основе анализа норм Конституции РФ и ФЗ «Об охране окружающей среды» приведите конкретные примеры видов источников экологического права.

Задание 3. Составьте схему «Система источников экологического права» с указанием иерархии по юридической силе.

Пример решения ситуационной задачи

Задание для группы:

Гражданин Петров, 15 лет, был задержан за незаконный вылов рыбы в запрещенный период. Инспектор рыбоохраны составил протокол об административном правонарушении и передал дело в комиссию по делам несовершеннолетних. Петров утверждал, что не знал о запрете на вылов рыбы в данный период, и просил освободить его от ответственности, так как он является несовершеннолетним.

Вопросы к задаче:

1. Какие источники экологического права имеют значение для разрешения этой ситуации? К какому виду источников относится каждый из них?
2. Какое правонарушение совершил Петров? Каковы признаки состава данного правонарушения?
3. Может ли незнание закона служить основанием для освобождения от ответственности?
4. Каковы особенности привлечения несовершеннолетних к административной ответственности за экологические правонарушения?
5. Какое решение должен принять орган, рассматривающий дело?

Разбор решения

1. Определение источников экологического права, имеющих значение для разрешения ситуации.

В данной ситуации ключевыми источниками экологического права являются:

- **Конституция Российской Федерации** — основной источник, обладающий высшей юридической силой. В данном случае важна ст. 42 (право на благоприятную окружающую среду) и ст. 58 (обязанность сохранять природу).
- **Федеральный закон «Об охране окружающей среды»** — основной закон, регулирующий экологические отношения.
- **Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)** — содержит составы административных экологических правонарушений и санкции за них.
- **Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»** — регулирует порядок вылова рыбы, в том числе запрещенные периоды.
- **Постановления Правительства РФ** — устанавливают правила рыболовства, в том числе сроки запрета на вылов.

2. Определение правонарушения, совершённого Петровым.

Петров совершил административное экологическое правонарушение — незаконный вылов рыбы в запрещенный период. Состав правонарушения:

- **Объект:** общественные отношения в сфере охраны и использования водных биологических ресурсов.
- **Объективная сторона:** действие — вылов рыбы в период, когда он запрещен.
- **Субъект:** гражданин Петров (физическое лицо, достигшее возраста 16 лет на момент совершения правонарушения).
- **Субъективная сторона:** вина в форме неосторожности (Петров не знал о запрете, но должен был и мог знать).

3. Незнание закона и ответственность.

Незнание закона не освобождает от ответственности. Принцип «незнание закона не освобождает от ответственности» является общеправовым и закреплен в законодательстве. Петров как гражданин обязан знать и соблюдать законы, в том числе правила рыболовства, которые публикуются в открытом доступе.

4. Особенности ответственности несовершеннолетних.

Согласно ст. 2.3 КоАП РФ, административной ответственности подлежат лица, достигшие 16-летнего возраста. Петрову 15 лет, следовательно, он **не может быть привлечен к административной ответственности на общих основаниях.** В отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение в возрасте от 16 до 18 лет, могут применяться меры, предусмотренные законодательством о защите прав несовершеннолетних (например, передача дела в комиссию по делам несовершеннолетних, применение мер воспитательного воздействия).

5. Решение по делу.

Поскольку Петрову 15 лет, он не подлежит административной ответственности. Дело должно быть передано в комиссию по делам несовершеннолетних для применения мер воспитательного воздействия (например, предупреждение, передача под надзор родителей, обязательство принести публичное извинение и т.д.).

Вывод: Данное дело наглядно показывает иерархию источников экологического права. Конституция стоит на вершине, федеральные законы (в том числе КоАП РФ) конкретизируют конституционные положения, а подзаконные акты (постановления Правительства) устанавливают детальные правила. При этом применение норм должно учитывать особенности субъекта правонарушения (в данном случае — несовершеннолетие).

Ссылки на нормативно-правовые акты:

- Конституция РФ: ст. 42, 58.
- Кодекс РФ об административных правонарушениях: ст. 2.3, 8.37.
- Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».
- Федеральный закон «Об охране окружающей среды»: ст. 11 (права граждан).

Дополнительные задания для работы на практическом занятии

Задание 1.

Ситуация: Экологическая общественная организация «Зеленый патруль» обратилась в суд с иском о прекращении деятельности завода, загрязняющего атмосферный воздух в жилом районе. Суд первой инстанции прекратил производство по делу, указав, что общественная организация не вправе представлять интересы неопределенного круга лиц.

Вопросы:

1. Какие источники экологического права регулируют вопросы участия общественных организаций в охране окружающей среды?
2. Вправе ли общественные экологические организации обращаться в суд в защиту прав граждан на благоприятную окружающую среду?
3. Какое решение должен вынести суд апелляционной инстанции?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: Кратко сформулируйте суть спора с точки зрения правового статуса общественных экологических организаций.
2. Анализ нормативной базы: Укажите, какие нормативные акты регулируют деятельность общественных экологических организаций (Конституция РФ, ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ «Об общественных объединениях»).
3. Права общественных организаций: Перечислите права общественных экологических организаций в сфере охраны окружающей среды.
4. Решение и его обоснование: Сформулируйте решение суда апелляционной инстанции и обоснуйте его ссылками на конкретные статьи законов.
5. Вывод: Объясните роль общественных организаций в охране окружающей среды.

Задание 2.

Ситуация: В субъекте Российской Федерации принят закон, устанавливающий дополнительные требования к качеству питьевой воды на территории субъекта, более строгие, чем федеральные. Производители бутилированной воды обратились в суд с требованием признать региональный закон недействующим, так как он противоречит федеральному законодательству.

Вопросы:

1. Какие источники экологического права имеют высшую юридическую силу в данном споре?
2. Вправе ли субъект РФ устанавливать более строгие требования, чем федеральные, к качеству питьевой воды?
3. Какое решение должен вынести суд?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: Кратко сформулируйте суть спора — коллизия между федеральным и региональным законодательством.
2. Принцип верховенства федерального закона: Объясните, почему федеральный закон имеет приоритет над региональным (ст. 76 Конституции РФ).
3. Разграничение полномочий: Укажите, к ведению какого уровня относятся вопросы качества питьевой воды.
4. Решение и его обоснование: Сформулируйте решение суда и обоснуйте его ссылками на конкретные нормы.
5. Вывод: Объясните значение единообразия правового регулирования в сфере охраны окружающей среды.

ТЕМА 1.2. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ. ОБЪЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Цель занятия: изучить понятие, структуру и виды экологических правоотношений, классификацию объектов экологического права.

Актуальность темы: определяется необходимостью понимания структуры экологических правоотношений и классификации их объектов для правильного применения правовых норм.

Теоретическая часть

Экологические правоотношения — это урегулированные нормами экологического права общественные отношения по охране окружающей среды, использованию природных ресурсов и защите экологических прав.

Структура экологических правоотношений:

1. **Субъекты** — участники правоотношений (государство, юридические лица, граждане, общественные организации).
2. **Объекты** — то, по поводу чего возникают правоотношения (природные объекты, природные ресурсы, окружающая среда в целом).
3. **Содержание** — права и обязанности субъектов.
4. **Юридические факты** — основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений.

Классификация объектов экологического права:

• **Природные объекты** — естественные экологические системы, природные ландшафты и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства (земля, недра, воды, леса, животный мир, атмосферный воздух).

• **Природно-антропогенные объекты** — объекты, созданные в результате человеческой деятельности, но сохранившие природные свойства (парки, сады, лесополосы, пруды).

• **Антропогенные объекты** — объекты, созданные человеком и не имеющие природных свойств (здания, сооружения, заводы).

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Что такое экологические правоотношения? Каковы их виды?
2. Что является объектом экологических правоотношений?
3. В чем разница между природными объектами и природными ресурсами?
4. Какие особенности имеет правовой режим различных объектов окружающей среды?

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями

Задание 1. Определите, какие из перечисленных объектов относятся к природным, природно-антропогенным и антропогенным:

Объект	Вид объекта
Земельный участок в сельскохозяйственном использовании	
Государственный природный заповедник	
Жилой дом	
Лесопосадка вдоль автомобильной дороги	
Недра в границах горного отвода	
Парк культуры и отдыха	
Поверхностные воды реки	
Пруд, созданный на земельном участке гражданина	

Задание 2. На основе анализа норм экологического законодательства приведите примеры различных видов экологических правоотношений.

Пример решения ситуационной задачи

Задание для группы:

Гражданин Иванов, прогуливаясь по лесу, набрал грибов и ягод для личного потребления. Инспектор лесной охраны потребовал у Иванова разрешение на сбор дикоросов и составил протокол за самовольное природопользование.

Вопросы к задаче:

1. Какие объекты экологического права задействованы в данной ситуации? К какому виду объектов они относятся?
2. Какие экологические правоотношения возникли в данной ситуации? Назовите их субъектов.

3. Требуется ли специальное разрешение для сбора грибов и ягод в лесу для личных нужд? Ответ обоснуйте.

4. Правомерны ли действия инспектора лесной охраны?

Разбор решения

1. Объекты экологического права, задействованные в ситуации.

В данной ситуации задействованы следующие объекты экологического права:

- **Лес** — природный объект, естественная экологическая система (лесной фонд).
- **Грибы и ягоды** — природные ресурсы (дикоросы), которые являются частью лесного фонда.

Оба объекта относятся к природным (не подвергшимся антропогенному воздействию).

2. Экологические правоотношения, возникшие в ситуации.

- **Отношения по природопользованию:** Иванов осуществлял использование лесных ресурсов (сбор дикоросов).
- **Отношения по охране окружающей среды:** Инспектор лесной охраны осуществлял контроль за соблюдением лесного законодательства.
- **Административно-процессуальные отношения:** составление протокола об административном правонарушении.

Субъекты правоотношений:

- Гражданин Иванов (физическое лицо — природопользователь).
- Инспектор лесной охраны (должностное лицо — представитель государства).

3. Требуется ли специальное разрешение на сбор грибов и ягод для личных нужд?

Согласно лесному законодательству, сбор дикоросов (грибов, ягод, орехов) для собственных нужд относится к **общему природопользованию** и не требует специального разрешения. Граждане имеют право свободно и бесплатно находиться в лесах и собирать для собственных нужд дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы и другие пригодные для употребления в пищу лесные ресурсы (ст. 11 Лесного кодекса РФ).

4. Правомерны ли действия инспектора?

Действия инспектора лесной охраны **неправомерны**, так как:

- Сбор грибов и ягод для личных нужд относится к общему природопользованию.
- Общее природопользование осуществляется без разрешений.
- Инспектор не имел оснований для составления протокола.

Ссылки на нормативно-правовые акты:

- Лесной кодекс РФ: ст. 11 (право свободного пребывания в лесах и сбора дикоросов для собственных нужд).
- ФЗ «Об охране окружающей среды»: ст. 1 (определение природных объектов).

Дополнительные задания для работы на практическом занятии

Задание 1.

Ситуация: Предприниматель Сидоров приобрел в собственность земельный участок для ведения крестьянско-фермерского хозяйства. При проведении геологоразведки он обнаружил на участке залежи песка и начал его добычу для продажи, полагая, что как собственник земли он вправе распоряжаться всеми ресурсами, находящимися в границах его участка.

Вопросы:

1. Какие объекты экологического права задействованы в данной ситуации?
2. Правомерны ли действия Сидорова?
3. Каков правовой режим общераспространенных полезных ископаемых?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: Кратко сформулируйте суть спора — право собственника земли на ресурсы, находящиеся в границах его участка.
2. Анализ объекта: Определите, к каким объектам относятся земля и полезные ископаемые.
3. Правовой режим: Объясните, какой правовой режим установлен для общераспространенных полезных ископаемых.
4. Решение и его обоснование: Сформулируйте решение и обоснуйте его ссылками на Закон РФ «О недрах» и иные нормативные акты.
5. Вывод.

Задание 2.

Ситуация: В одном из субъектов Российской Федерации принят закон, который относит водные объекты (реки и озера) на территории субъекта к собственности субъекта РФ. Федеральные органы власти обратились в суд с требованием признать этот закон недействующим.

Вопросы:

1. Какие объекты экологического права задействованы в данной ситуации?
2. К какой форме собственности могут относиться водные объекты?
3. Какое решение должен вынести суд?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: Кратко сформулируйте суть спора — право субъекта РФ на собственность в отношении водных объектов.
2. Анализ объекта: Определите правовой режим водных объектов по Водному кодексу РФ.
3. Право собственности: Укажите, какие водные объекты могут находиться в федеральной, региональной, муниципальной и частной собственности.
4. Решение и его обоснование: Сформулируйте решение суда и обоснуйте его ссылками на Водный кодекс РФ.
5. Вывод.

ТЕМА 1.3. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Цель занятия: изучить правовой режим собственности на природные ресурсы, виды природопользования и систему государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды.

Актуальность темы: определяется необходимостью понимания правовых основ собственности на природные ресурсы и роли государства в регулировании экологических отношений.

Теоретическая часть

Право собственности на природные ресурсы — это совокупность правовых норм, регулирующих отношения владения, пользования и распоряжения природными ресурсами.

Формы собственности на природные ресурсы:

- **Государственная собственность** (федеральная и субъектов РФ).
- **Муниципальная собственность**.
- **Частная собственность** (граждан и юридических лиц).

Природопользование — это использование природных ресурсов для удовлетворения потребностей человека и общества.

Виды природопользования:

- **Общее** — осуществляется без специального разрешения (сбор грибов и ягод для личных нужд, свободное пребывание в лесах).
- **Специальное** — осуществляется на основании разрешения (лицензии, договора) уполномоченного органа (добыча полезных ископаемых, промышленная рубка леса, забор воды для производственных нужд).

Государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды осуществляется через:

- нормирование качества окружающей среды;
- лицензирование экологически значимой деятельности;
- экологическую экспертизу;
- экологический контроль и надзор;
- экономические методы (плата за негативное воздействие, стимулирование природоохранной деятельности).

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. В каких формах осуществляется право собственности на природные ресурсы в Российской Федерации?
2. Что такое природопользование? Каковы его виды?
3. Каковы основные формы государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды?
4. Какие органы государственной власти осуществляют государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования?

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями

Задание 1. Заполните таблицу «Формы собственности на природные ресурсы»:

Форма собственности	Субъекты	Какие природные ресурсы могут находиться	Основания возникновения
Частная			
Государственная			
Муниципальная			

Задание 2. Приведите примеры общего и специального природопользования. Укажите, на основании каких документов осуществляется специальное природопользование.

Задание 3. Составьте схему «Система органов государственного управления в сфере охраны окружающей среды».

Пример решения ситуационной задачи

Задание для группы:

Предприниматель Сидоров приобрел в собственность земельный участок для ведения крестьянско-фермерского хозяйства. При проведении геологоразведки он обнаружил на участке залежи песка и начал его добычу для продажи, полагая, что как собственник земли он вправе распоряжаться всеми ресурсами, находящимися в границах его участка. Инспектор Росприроднадзора потребовал прекратить добычу и привлек Сидорова к административной ответственности.

Вопросы к задаче:

1. Какие объекты экологического права задействованы в данной ситуации? К какой форме собственности они относятся?
2. Правомерны ли действия Сидорова? Обоснуйте свой ответ.
3. Какие документы необходимы для добычи полезных ископаемых?
4. Какое решение должен принять суд по жалобе Сидорова?

Разбор решения

1. Объекты экологического права, задействованные в ситуации.

В данной ситуации задействованы:

- **Земельный участок** — природный объект, находящийся в частной собственности Сидорова.
- **Полезные ископаемые (песок)** — природный ресурс, относящийся к **недрам** (ст. 1 Закона РФ «О недрах»).

2. Правомерность действий Сидорова.

Действия Сидорова **неправомерны**. Согласно ст. 1.2 Закона РФ «О недрах», недра в границах территории РФ являются государственной собственностью. Участки недр не могут быть предметом купли-продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Право собственности на земельный участок не включает право собственности на полезные ископаемые, находящиеся в недрах. Добыча полезных ископаемых осуществляется только на основании специального разрешения (лицензии).

3. Документы, необходимые для добычи полезных ископаемых.

Для законной добычи полезных ископаемых необходимы:

- Лицензия на пользование недрами (выдается Роснедрами или его территориальными органами).
- Договор пользования участком недр (в некоторых случаях).
- Согласование с органами местного самоуправления и другими уполномоченными органами.

4. Решение суда.

Суд должен признать действия Сидорова незаконными, подтвердить правомерность привлечения его к административной ответственности за самовольное пользование недрами (ст. 7.3 КоАП РФ). Сидоров не имеет права на добычу полезных ископаемых на своем участке без специального разрешения.

Ссылки на нормативно-правовые акты:

- Закон РФ «О недрах»: ст. 1.2 (недра как государственная собственность), ст. 11 (лицензирование пользования недрами).
- КоАП РФ: ст. 7.3 (пользование недрами без лицензии).

Дополнительные задания для работы на практическом занятии

Задание 1.

Ситуация: Глава муниципального образования издал распоряжение о предоставлении земельного участка в водоохранной зоне реки для строительства многоэтажного жилого дома без проведения государственной экологической экспертизы. Граждане, проживающие вблизи участка, обратились в суд с требованием отменить распоряжение.

Вопросы:

1. Какие нарушения экологического законодательства допущены в данной ситуации?
2. Какие государственные органы должны осуществлять контроль за использованием водоохранных зон?
3. Какое решение должен принять суд?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: Кратко сформулируйте суть нарушения.
2. Анализ правового режима водоохранной зоны: Укажите, какие ограничения установлены для водоохранных зон (Водный кодекс РФ).
3. Обязательность экологической экспертизы: Ссылка на ФЗ «Об экологической экспертизе».
4. Компетенция органов: Укажите, какие органы должны контролировать соблюдение режима водоохранных зон.
5. Решение и его обоснование.

Задание 2.

Ситуация: Сельскохозяйственное предприятие «Рассвет» без соответствующего разрешения осуществило снятие плодородного слоя почвы на площади 0,5 га для реализации строительных работ. Росприроднадзор предъявил иск о возмещении вреда, причиненного земельным ресурсам.

Вопросы:

1. Какие формы собственности на земельные ресурсы могут существовать в Российской Федерации?
2. Какие нормативные акты регулируют охрану земель?
3. Какой вред был причинен окружающей среде в результате действий предприятия?
4. Каков порядок расчета размера вреда, причиненного почвам?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: Кратко сформулируйте суть нарушения.
2. Правовой режим земель: Укажите, какие нормативные акты регулируют охрану земель (Земельный кодекс РФ, ФЗ «Об охране окружающей среды»).
3. Состав правонарушения: Определите элементы состава экологического правонарушения.
4. Расчет вреда: Объясните, по какой методике рассчитывается вред, причиненный почвам.
5. Решение и его обоснование.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА ПО ТЕМЕ 1.3

Тема задания: Подготовка таблицы «Система органов управления в сфере охраны окружающей среды».

Цель задания: систематизировать знания о структуре органов экологического управления и их компетенции.

Шаблон для оформления:

Уровень управления	**Органы управления**	**Основные полномочия**	**Нормативные акты, регулирующие деятельность**
Федеральный уровень			
Уровень субъектов РФ			
Местный уровень			

ТЕМА 1.4. ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА

Цель занятия: изучить экологические права и обязанности граждан, механизмы их защиты.

Актуальность темы: определяется необходимостью понимания конституционно-правовых основ защиты экологических прав граждан.

Теоретическая часть

Эколого-правовой статус человека — это совокупность экологических прав и обязанностей, закрепленных в законодательстве и гарантированных государством.

Экологические права граждан:

- Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ).
- Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды (ст. 42 Конституции РФ).
- Право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42 Конституции РФ).
- Право создавать общественные экологические объединения (ст. 11 ФЗ «Об охране окружающей среды»).
- Право обращаться в органы власти с заявлениями, жалобами и предложениями по вопросам охраны окружающей среды.
- Право участвовать в общественных слушаниях и экологической экспертизе.
- Право предъявлять иски о возмещении вреда окружающей среде.

Экологические обязанности граждан:

- Обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58 Конституции РФ).
- Обязанность соблюдать требования экологического законодательства.
- Обязанность участвовать в охране окружающей среды.

Гарантии защиты экологических прав:

- Судебная защита.
- Государственный контроль и надзор.
- Деятельность прокуратуры.
- Участие общественных организаций.
- Право на обращение в международные органы по защите прав человека.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Что такое эколого-правовой статус человека?
2. Какие экологические права и обязанности имеют граждане Российской Федерации?
3. Какие способы защиты экологических прав граждан существуют?
4. Какую ответственность несут граждане за нарушение экологического законодательства?

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями

Задание 1. Заполните таблицу «Экологические права и обязанности граждан»:

Категория	Конституционные права и обязанности	Иные права и обязанности (по ФЗ «Об охране окружающей среды»)
Права		
Обязанности		

Задание 2. На основе анализа законодательства приведите примеры способов защиты экологических прав граждан.

Пример решения ситуационной задачи

Задание для группы:

Жители микрорайона обратились в суд с иском о признании недействительным разрешения на строительство автозаправочной станции вблизи жилых домов, указав на нарушение их права на благоприятную окружающую среду. Суд отказал в иске, указав, что жители не являются субъектами, имеющими право оспаривать разрешения на строительство.

Вопросы к задаче:

1. Какие экологические права граждан затрагиваются в данной ситуации?
2. Правомерно ли решение суда первой инстанции?
3. Кто вправе оспаривать решения о строительстве объектов, влияющих на окружающую среду?

4. Какие механизмы защиты права на благоприятную окружающую среду предусмотрены законодательством?

5. Какое решение должен принять суд апелляционной инстанции?

Разбор решения

1. Экологические права граждан, затрагиваемые в ситуации.

В данной ситуации затрагиваются следующие экологические права граждан (ст. 42 Конституции РФ, ст. 11 ФЗ «Об охране окружающей среды»):

- Право на благоприятную окружающую среду.
- Право на участие в принятии экологически значимых решений.
- Право на судебную защиту экологических прав.

2. Правомерность решения суда первой инстанции.

Решение суда первой инстанции **неправомерно**. Граждане имеют право оспаривать решения органов власти, если эти решения нарушают их конституционные права, в том числе право на благоприятную окружающую среду. В соответствии со ст. 46 Конституции РФ решения и действия органов власти могут быть обжалованы в суд. Жители микрорайона являются заинтересованными лицами, так как строительство АЗС может негативно повлиять на качество атмосферного воздуха и уровень шума в жилой зоне.

3. Кто вправе оспаривать решения о строительстве.

Право на обжалование имеют:

- Граждане, проживающие на территории, где планируется строительство.
- Общественные экологические организации.
- Органы прокуратуры (в интересах неопределенного круга лиц).
- Уполномоченные государственные органы (Росприроднадзор).

4. Механизмы защиты права на благоприятную окружающую среду.

Законодательством предусмотрены следующие механизмы:

- Судебная защита (подача исков о признании решений недействительными).
- Проведение общественной экологической экспертизы.
- Участие в публичных слушаниях.
- Обращение в органы прокуратуры.
- Обращение в органы государственной власти с жалобами и заявлениями.

5. Решение суда апелляционной инстанции.

Суд апелляционной инстанции должен отменить решение суда первой инстанции, признать за жителями право на обжалование разрешения на строительство и направить дело на новое рассмотрение для проверки законности разрешения на строительство с учетом требований экологического законодательства.

Ссылки на нормативно-правовые акты:

- Конституция РФ: ст. 42 (право на благоприятную среду), ст. 46 (право на судебную защиту).
- ФЗ «Об охране окружающей среды»: ст. 11 (права граждан).

Дополнительные задания для работы на практическом занятии

Задание 1.

Ситуация: Гражданин Петров, отбывающий наказание в исправительной колонии, обратился в суд с иском о возмещении вреда здоровью, причиненного в результате длительного проживания на территории с неблагоприятной экологической обстановкой (в зоне влияния промышленного предприятия). Суд отказал в принятии иска, сославшись на то, что Петров не может представить доказательства причинной связи между проживанием в зоне и заболеванием.

Вопросы:

1. Какие экологические права Петрова нарушены?
2. Как распределяется бремя доказывания в делах о возмещении вреда здоровью, причиненного экологическим правонарушением?
3. Какое решение должен принять суд?
4. Какие доказательства могут быть представлены в подтверждение причинной связи?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы.
2. Анализ экологических прав: укажите, какие права Петрова нарушены.
3. Бремя доказывания: объясните, как распределяется бремя доказывания в делах о возмещении экологического вреда.

4. Решение и его обоснование.

Задание 2.

Ситуация: Администрация города приняла решение о строительстве во дворе квартала жилого дома, что приведет к ликвидации детской площадки и вырубке зеленых насаждений. Возражая против строительства, активисты общественного экологического движения приступили к сбору подписей населения с требованиями к администрации об отмене решения о его строительстве.

Вопросы:

1. Какими правами обладают граждане в данной ситуации?
2. Как надлежит действовать активистам-общественникам по окончании сбора подписей?
3. В какие органы им следует обращаться?
4. Каковы правовые последствия игнорирования администрацией требований граждан?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы.
2. Права граждан: укажите, какие права реализуют активисты.
3. Действия по окончании сбора подписей: составьте алгоритм действий.
4. Органы для обращения: укажите, в какие органы следует обращаться.
5. Правовые последствия: опишите возможные последствия игнорирования требований.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА ПО ТЕМЕ 1.4

Тема задания: Подготовка аналитической справки «Анализ лучших практик защиты права на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации»

Цель задания: сформировать умение анализировать открытые данные и судебную практику по защите экологических прав граждан, выявлять эффективные механизмы защиты права на благоприятную окружающую среду и формулировать рекомендации по совершенствованию правового регулирования.

1. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ

Параметр	Требование
Объём	4–6 страниц
Шрифт	Times New Roman, 14 кегль, 1,5 интервала
Структура	Титульный лист → Введение → Основная часть (с заполненными таблицами) → Заключение → Список источников

2. ТЕМЫ ДЛЯ АНАЛИТИЧЕСКОЙ СПРАВКИ (НА ВЫБОР)

Выберите **ОДНУ** из следующих тем:

№	Название темы	О чём писать
1	**Судебная защита прав граждан на благоприятную окружающую среду**	Проанализируйте, как суды защищают право граждан на чистый воздух и благоприятную среду
2	**Роль общественных организаций в защите экологических прав**	Проанализируйте, как общественные организации помогают гражданам защищать свои экологические права
3	**Защита экологических прав через обращения в прокуратуру**	Проанализируйте, как прокуратура помогает восстанавливать нарушенные экологические права

3. ГОТОВЫЕ ПРИМЕРЫ ДЛЯ АНАЛИЗА (ОБРАЗЦЫ)

Ниже приведены **реальные примеры** из судебной практики и работы прокуратуры, которые вы можете использовать в своей работе.

ОБРАЗЕЦ 1. СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА

Заполненная таблица для анализа судебного решения

Параметр	Содержание
Название дела / Номер дела	Определение Верховного Суда РФ от 9 июля 2024 г. № 5-КГ24-66-К2
Суд, вынесший решение	Верховный Суд Российской Федерации (Судебная коллегия по гражданским делам)
Дата вынесения решения	9 июля 2024 г.
Истец (заявитель)	Межрегиональная общественная благотворительная организация «Общество защиты прав потребителей и охраны окружающей среды "Принципъ"»
Ответчик	ООО «АДМ», ГБУ г. Москвы «Автомобильные дороги»
Суть дела	Незаконное размещение стоянки спецтехники, нарушающее права жителей ЖК «Невский» на благоприятную окружающую среду
Позиция истца	Размещение автостоянки нарушает права неопределённого круга лиц на благоприятную окружающую среду
Позиция ответчика	Отказ в принятии иска (суды нижестоящих инстанций отказали, ссылаясь на отсутствие права у организации на подачу такого иска)
Решение суда	Верховный Суд отменил решения нижестоящих судов и направил дело на новое рассмотрение
Правовые основания	Ст. 42 Конституции РФ (право на благоприятную окружающую среду). Организация, осуществляющая деятельность в области охраны окружающей среды, наделена правом на обращение в суд в защиту прав неопределённого круга лиц
Практическое значение	Подтверждено право общественных экологических организаций обращаться в суд в защиту прав граждан на благоприятную окружающую среду

ОБРАЗЕЦ 2. СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА (КРУПНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ УЩЕРБ)
Заполненная таблица для анализа судебного решения

Параметр	Содержание
Название дела	Иск о возмещении ущерба акватории Черного моря
Суд	Верховный Суд Российской Федерации
Дата	2024–2025 гг.
Истец	Уполномоченный орган (Росприроднадзор)
Ответчик	Компания, построившая курортный комплекс на берегу Черного моря
Суть дела	В ходе строительства изменён ландшафт, уничтожен плодородный слой почвы, на береговой полосе размещено более 13 тонн отходов, более 1850 тонн сброшено в море
Решение суда	Взыскано более **1 млрд рублей** в качестве возмещения ущерба окружающей среде
Правовые основания	Ст. 77 ФЗ «Об охране окружающей среды» (обязанность возместить вред, причинённый окружающей среде)
Практическое значение	Подтверждена возможность взыскания крупных сумм за экологический ущерб; суды ориентируются на фактический ущерб, а не только на формальные расчёты

ОБРАЗЕЦ 3. ВНЕСУДЕБНАЯ ПРАКТИКА (ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР)
Заполненная таблица для анализа внесудебной практики

Параметр	Содержание
Название практики	Работа Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры в 2024 году
Субъект защиты	Природоохранная прокуратура (в интересах граждан и государства)
Орган, куда обращались	Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура
Результаты работы за 2024 год	• Выявлено **21 тысяча** нарушений федерального законодательства • К ответственности привлечено **более 5 тысяч** лиц • Возбуждено **195 уголовных** дел • Направлено в суд **около 1400** исков на сумму **более 3 млрд** рублей
Конкретные достижения	• Ликвидировано **около 300** несанкционированных свалок • Создано и оборудовано **около 1,5 тыс.** контейнерных площадок • Истребовано в собственность РФ **свыше 7 тысяч га** лесного фонда • В заповедный фонд возвращено **более 300 тысяч га** ООПТ

Параметр	Содержание
Правовые основания	ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ «О прокуратуре РФ»
Эффективность практики	Высокая. Прокуратура является эффективным инструментом восстановления нарушенных экологических прав граждан

ОБРАЗЕЦ 4. ВНЕСУДЕБНАЯ ПРАКТИКА (ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА)
Заполненная таблица для анализа внесудебной практики

Параметр	Содержание
Название практики	Общественная экологическая экспертиза проекта строительства дороги Зашулан-Гыршелун
Субъект защиты	МРОО «Экологическая безопасность» (общественная организация)
Суть обращения	Общественная организация провела независимую экологическую экспертизу проекта строительства дороги для перевозки угля, которая могла нанести вред окружающей среде
Результат	Общественная экологическая экспертиза выявила нарушения и стала инструментом общественного реагирования на реализацию проекта
Правовые основания	Ст. 11–12 ФЗ «Об охране окружающей среды» (права общественных организаций), ФЗ «Об экологической экспертизе» (ст. 20–22 — общественная экологическая экспертиза)
Эффективность практики	Общественная экологическая экспертиза не имеет обязательной юридической силы, но её результаты учитываются при принятии решений и могут быть использованы в суде

4. КАК НАЙТИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ (ИНСТРУКЦИЯ)
Если вы хотите найти **собственные** примеры для анализа, воспользуйтесь инструкцией:

Что искать	Где искать	Как искать
Судебные решения по экологическим спорам	sudrf.ru (ГАС «Правосудие»)	Выберите регион → Категория дела: «Экологические правонарушения» → Ключевые слова: «загрязнение», «возмещение вреда», «благоприятная окружающая среда»
Решения арбитражных судов	kad.arbitr.ru	Ключевые слова: «возмещение вреда окружающей среде», «экологический ущерб»
Обзоры практики Верховного Суда	vsrf.ru	Раздел «Документы» → «Обзоры судебной практики»

Что искать	Где искать	Как искать
Работа прокуратуры	epp.genproc.gov.ru	Раздел «Новости» → поиск по ключевым словам «экология», «природоохранная прокуратура»

5. СТРУКТУРА АНАЛИТИЧЕСКОЙ СПРАВКИ (ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ)

Титульный лист

Элемент	Содержание
Название учебного заведения	
Название работы	Аналитическая справка по теме: «[Название выбранной темы]»
Дисциплина	ОП.07 Основы экологического права
Студент	ФИО, группа
Преподаватель	ФИО
Год	2026

Введение (0,5–1 страница)

Что написать	Пример
Актуальность	«Право на благоприятную окружающую среду закреплено в статье 42 Конституции РФ. Однако его реализация на практике сталкивается с рядом проблем…»
Цель	«Цель работы — выявить успешные практики защиты экологических прав граждан на основе анализа судебных решений и работы прокуратуры.»
Задачи	«1. Проанализировать судебную практику по защите экологических прав. 2. Проанализировать внесудебные механизмы защиты. 3. Сформулировать выводы.»

Основная часть (2–4 страницы)
Заполните таблицы по образцам, приведённым выше.
Для судебной практики (проанализируйте 2–3 решения):

Параметр	Решение № 1	Решение № 2
Название дела / Номер		
Суд		
Дата		
Истец		

Параметр	Решение № 1	Решение № 2
Ответчик		
Суть дела		
Решение суда		
Правовые основания		

Для внесудебной практики (проанализируйте 2–3 примера):

Параметр	Практика № 1	Практика № 2
Название практики		
Субъект защиты		
Орган / инстанция		
Результат		
Эффективность		

Заключение (0,5–1 страница)

Что написать	Пример
Выводы по судебной практике	«Судебная защита экологических прав граждан возможна, но требует серьёзных доказательств. Верховный Суд РФ подтверждает право общественных организаций на подачу исков в защиту прав неопределённого круга лиц.»
Выводы по внесудебным практикам	«Прокуратура является эффективным инструментом защиты экологических прав: в 2024 году выявлено более 21 тысячи нарушений, взыскано более 3 млрд рублей.»
Рекомендации	«Необходимо расширять практику общественной экологической экспертизы и повышать правовую грамотность граждан в вопросах защиты экологических прав.»

Список источников (пример оформления)

1. Конституция Российской Федерации. — Ст. 42.
2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». — Ст. 11, 12, 77.
3. Определение Верховного Суда РФ от 9 июля 2024 г. № 5-КГ24-66-К2. — URL: base.garant.ru
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 06.12.2024 № 56-П. — URL: consultant.ru
5. Итоги работы Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры за 2024 год. — URL: epp.genproc.gov.ru

ТЕМА 2.1. ПОНЯТИЕ, ФОРМЫ, ВИДЫ И СОДЕРЖАНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ

Цель занятия: углубить знания о формах и содержании права собственности на природные объекты, научиться разграничивать формы собственности в практических ситуациях.

Актуальность темы: определяется необходимостью понимания правовых механизмов собственности на природные ресурсы для правильного применения норм при разрешении споров.

Теоретическая часть

Право собственности на природные объекты — это урегулированные нормами права общественные отношения по владению, пользованию и распоряжению природными объектами.

Формы собственности на природные объекты:

- **Государственная собственность** (федеральная и субъектов РФ).
- **Муниципальная собственность**.
- **Частная собственность** (граждан и юридических лиц).

Содержание права собственности:

- **Владение** — фактическое обладание природным объектом.
- **Пользование** — извлечение полезных свойств природного объекта.
- **Распоряжение** — определение юридической судьбы природного объекта (продажа, аренда, передача).

Особенности права собственности на природные объекты:

- Многие природные объекты ограничены в обороте (недра, водные объекты).
- Собственность на природные объекты может быть ограничена в интересах охраны окружающей среды.
- Использование природных объектов должно быть целевым.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Что представляет собой право собственности на природные объекты?
2. Какие формы собственности на природные объекты предусмотрены законодательством РФ?
3. Какие виды права собственности на природные объекты существуют?
4. Что включает в себя содержание права собственности на природные объекты?

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями

Задание 1. Заполните таблицу «Формы собственности на природные объекты и их характеристика»:

Форма собственности	Субъекты	Объекты	Особенности правового режима
Частная			
Государственная			
Муниципальная			

Задание 2. На основе анализа законодательства приведите примеры природных объектов, которые могут находиться в частной собственности, и природных объектов, которые не могут быть в частной собственности.

Пример решения ситуационной задачи

Задание для группы:

Гражданин Орлов приобрел в частную собственность за чертой поселений участок земли, предназначенный для ведения сельского хозяйства, с целью устройства птицефермы. На участке произрастали дикорастущие лесные деревья и кустарники, которые Орлов вырубил, поскольку они мешали целевому использованию земли. Со стороны лесхоза был предъявлен иск о взыскании с Орлова стоимости незаконно вырубленных растений.

Вопросы к задаче:

1. Какие формы собственности на природные объекты задействованы в данной ситуации?
2. Входит ли древесная и кустарниковая растительность на участке Орлова в лесной фонд РФ?

3. Каким нормативным правовым актом регулируются отношения по использованию земель сельскохозяйственного назначения?

4. Правомерны ли действия лесхоза?

Разбор решения

1. Формы собственности на природные объекты, задействованные в ситуации.

В данной ситуации задействованы следующие формы собственности:

- **Частная собственность:** земельный участок принадлежит Орлову на праве частной собственности.
- **Государственная собственность:** лесной фонд (леса) является федеральной государственной собственностью.

2. Входит ли древесная и кустарниковая растительность на участке Орлова в лесной фонд РФ?

Согласно ст. 6 Лесного кодекса РФ, леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий. Древесная и кустарниковая растительность на землях сельскохозяйственного назначения не относится к лесному фонду, если она не является лесными насаждениями, выполняющими защитные функции. В данном случае участок предназначен для сельскохозяйственного использования, и произрастающая на нем растительность не входит в лесной фонд (ст. 8 Лесного кодекса РФ в ранее действовавшей редакции; в действующем Лесном кодексе аналогичный подход).

3. Нормативный правовой акт, регулирующий отношения купли-продажи земель сельскохозяйственного назначения.

Отношения купли-продажи земель сельскохозяйственного назначения регулируются **Земельным кодексом РФ** (глава о землях сельскохозяйственного назначения) и **Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»** № 101-ФЗ.

4. Правомерность действий лесхоза.

Действия лесхоза **неправомерны**, так как:

- Древесная и кустарниковая растительность на участке Орлова не относится к лесному фонду (лесам), так как находится на землях сельскохозяйственного назначения.
- Орлов как собственник земельного участка вправе использовать его по целевому назначению, в том числе освобождать участок от растительности, мешающей ведению сельского хозяйства.
- Лесхоз не имеет права предъявлять иск о возмещении вреда за вырубку растений, не относящихся к лесному фонду.

Ссылки на нормативно-правовые акты:

- Лесной кодекс РФ: ст. 6, 8.
- Земельный кодекс РФ: ст. 77–79 (земли сельскохозяйственного назначения).
- ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Дополнительные задания для работы на практическом занятии

Задание 1.

Ситуация: Акционерное общество «Лесопром» приобрело лесной участок в собственность с целью организации лесопромышленного производства. При этом общество планировало полностью вырубить весь лесной массив на участке и продать древесину. Администрация лесничества обратилась в суд с иском о признании права собственности общества недействительным.

Вопросы:

1. Может ли лесной участок находиться в частной собственности?
2. Каковы ограничения права собственности на лесные участки?
3. Какое решение должен принять суд?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы.
2. Анализ правового режима лесных участков: укажите, могут ли лесные участки быть в частной собственности (Лесной кодекс РФ).
3. Ограничения права собственности: опишите, какие ограничения установлены для собственников лесных участков.
4. Решение и его обоснование.

Задание 2.

Ситуация: В муниципальной собственности находится озеро, используемое для отдыха и любительского рыболовства. Группа граждан создала хозяйственное товарищество для выращивания

товарной рыбы на озере и арендовала озеро у местной администрации. Товарищество организовало собственную рыбоохрану, которая задерживала нарушителей правил рыболовства и направляла материалы в суд для взыскания ущерба. Прокурор опротестовал эти действия товарищества.

Вопросы:

1. Какие формы собственности на водные объекты предусмотрены законодательством?
2. Вправе ли арендатор водного объекта осуществлять рыбоохрану и взыскивать ущерб?
3. Какое решение должен принять суд по протесту прокурора?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы.
2. Формы собственности на водные объекты: укажите, какие формы собственности предусмотрены Водным кодексом РФ.
3. Полномочия арендатора: укажите, какие полномочия имеет арендатор водного объекта.
4. Решение и его обоснование.

ТЕМА 2.2. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Цель занятия: изучить систему и компетенцию органов экологического управления, порядок осуществления государственного экологического контроля (надзора).

Актуальность темы: определяется необходимостью понимания системы органов управления в сфере экологии и их полномочий.

Теоретическая часть

Экологическое управление — это деятельность специально уполномоченных государственных органов, органов местного самоуправления, направленная на организацию рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Виды управления в сфере охраны окружающей среды:

- Государственное управление (осуществляется органами государственной власти РФ и субъектов РФ).
- Муниципальное управление (осуществляется органами местного самоуправления).
- Внутрихозяйственное (корпоративное) управление (осуществляется хозяйствующими субъектами).

Органы управления в сфере экологии:

- **Органы общей компетенции:** Президент РФ, Правительство РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления.
- **Органы специальной компетенции:** Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы), Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз), Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра), Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет).

Экологический кризис — это критическое состояние окружающей среды, угрожающее здоровью и жизни людей, существованию биологических видов.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Что такое экологическое управление?
2. Какие основные принципы экологического управления вам известны?
3. Какие органы государственной власти осуществляют экологическое управление в Российской Федерации?
4. Какие инструменты используются для осуществления экологического управления?

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями

Задание 1. Заполните таблицу «Система органов государственного управления в сфере охраны окружающей среды»:

Орган управления	Полномочия	Нормативный акт, регулирующий деятельность
Президент РФ		
Правительство РФ		
Минприроды России		
Росприроднадзор		
Росгидромет		
Росводресурсы		
Рослесхоз		
Роснедра		

Задание 2. На основе анализа нормативных актов приведите примеры разграничения полномочий между федеральными органами и органами субъектов РФ в сфере охраны окружающей среды.

Пример решения ситуационной задачи

Задание для группы:

Областной комитет по охране окружающей среды выставил на расчетный счет фабрики инкассовое поручение о списании денежных средств в погашение задолженности по платежам за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу. Фабрика обратилась в арбитражный суд с иском о признании недействительным инкассового поручения, указав, что решение о бесспорном списании задолженности было принято по истечении установленного срока.

Вопросы к задаче:

1. Какие органы управления в сфере охраны окружающей среды задействованы в данной ситуации?
2. Имеет ли право областной комитет по охране окружающей среды выставлять инкассовые поручения?
3. Каков порядок взыскания задолженности по экологическим платежам?
4. Какое решение должен принять арбитражный суд?

Разбор решения

1. Органы управления, задействованные в ситуации.

В данной ситуации задействованы:

• **Областной комитет по охране окружающей среды** (в настоящее время — территориальные органы Росприроднадзора) — орган специальной компетенции, осуществляющий контроль за соблюдением экологического законодательства и взимание платы за негативное воздействие.

• **Арбитражный суд** — орган судебной власти, рассматривающий экономические споры.

2. Право комитета выставлять инкассовые поручения.

В настоящее время Росприроднадзор и его территориальные органы имеют право на взыскание задолженности по платежам за негативное воздействие на окружающую среду в судебном порядке. Бесспорное (внесудебное) списание задолженности применяется в ограниченных случаях. Согласно ст. 46 Налогового кодекса РФ, взыскание задолженности по налогам (сборам) в бесспорном порядке возможно в течение 60 дней с момента наступления срока уплаты. По истечении этого срока взыскание осуществляется только в судебном порядке.

3. Порядок взыскания задолженности по экологическим платежам.

• Сначала контролирующий орган направляет требование об уплате задолженности.

• Если требование не исполнено в установленный срок, контролирующий орган обращается в суд с иском.

• Суд рассматривает дело и выносит решение.

4. Решение арбитражного суда.

Суд должен удовлетворить иск фабрики о признании инкассового поручения недействительным, так как:

• Срок на бесспорное взыскание (60 дней) истек.

• Взыскание должно осуществляться только в судебном порядке.

Ссылки на нормативно-правовые акты:

• Налоговый кодекс РФ: ст. 46 (взыскание задолженности).

• ФЗ «Об охране окружающей среды»: ст. 16 (плата за негативное воздействие).

Дополнительные задания для работы на практическом занятии

Задание 1.

Ситуация: Заместителем губернатора Нижегородской области издано распоряжение о выделении земельных участков в лесах первой группы для размещения промышленных предприятий. Нижегородский межрайонный природоохранный прокурор опротестовал это распоряжение в суде. Протест был отклонен.

Вопросы:

1. Какие нарушения экологического законодательства допущены в распоряжении?
2. Каковы полномочия прокуратуры в сфере охраны окружающей среды?
3. Какие действия должен предпринять прокурор после отклонения протеста?
4. Какое решение должен принять суд апелляционной инстанции?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы.
2. Правовой режим лесов первой группы: укажите, какие ограничения установлены для лесов первой группы (Лесной кодекс РФ).
3. Полномочия прокурора: укажите, какими полномочиями обладает прокурор в сфере охраны окружающей среды.
4. Действия прокурора: опишите, какие действия должен предпринять прокурор после отклонения протеста.
5. Решение и его обоснование.

Задание 2.

Ситуация: В ходе проверки деятельности акционерного общества «Машстройпроект» органами Росприроднадзора было установлено, что общество систематически осуществляет сброс сточных вод в водоем с превышением установленных нормативов ПДС.

Вопросы:

1. Какие органы экологического управления осуществляют контроль за соблюдением нормативов сбросов?
2. Какие меры юридической ответственности могут быть применены к акционерному обществу?
3. Каков порядок осуществления государственного экологического контроля?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы.
2. Органы контроля: укажите, какие органы осуществляют контроль за соблюдением нормативов сбросов.
3. Меры ответственности: перечислите возможные меры ответственности (административная, гражданско-правовая).
4. Порядок контроля: опишите порядок осуществления государственного экологического контроля.

ТЕМА 2.3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Цель занятия: изучить правовые основы информационного обеспечения природопользования, порядок доступа к экологически значимой информации, права граждан на получение экологической информации и механизмы их защиты.

Актуальность темы: определяется необходимостью понимания правового режима экологической информации, механизмов доступа к ней и роли информационной открытости в обеспечении экологической безопасности.

Теоретическая часть

Экологически значимая информация — это сведения о состоянии окружающей среды, её изменениях, о негативном воздействии на неё, о мерах по охране окружающей среды, а также о правах граждан в области охраны окружающей среды.

Правовое регулирование информационного обеспечения природопользования осуществляется следующими нормативными актами:

1. **Конституция РФ** — ст. 42 (право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды), ст. 24 (обязанность органов власти обеспечивать доступ к информации).
2. **ФЗ «Об охране окружающей среды»** — ст. 11 (права граждан на получение информации), ст. 12 (права общественных организаций).
3. **ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»** — общие принципы доступа к информации.
4. **ФЗ «О гидрометеорологической службе»** — регулирует предоставление информации о погоде и состоянии окружающей среды.
5. **ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»** — порядок предоставления информации государственными органами.

Виды экологической информации:

Признак классификации	Виды информации
По содержанию	О состоянии окружающей среды; о негативном воздействии; о мерах охраны; о правах граждан; о планируемой деятельности
По степени доступа	Общедоступная (открытая); ограниченного доступа (государственная тайна, коммерческая тайна, служебная тайна)
По источникам формирования	Государственные информационные ресурсы; ведомственная информация; информация хозяйствующих субъектов; информация общественных организаций
По форме предоставления	Письменная; устная; электронная; в форме докладов и отчётов

Порядок предоставления экологической информации:

1. Граждане и юридические лица имеют право обращаться в государственные органы, органы местного самоуправления и иные организации с запросами о предоставлении экологической информации.
2. Запрос должен быть рассмотрен в срок не более 30 дней (в отдельных случаях — до 15 дней).
3. Отказ в предоставлении информации должен быть мотивирован и может быть обжалован в вышестоящий орган или в суд.
4. Информация предоставляется бесплатно, за исключением случаев, когда её подготовка требует значительных затрат (оплачивается в установленном порядке).

Основания для ограничения доступа к экологической информации:

- Информация составляет государственную тайну.
- Информация составляет коммерческую тайну (при условии, что она не касается состояния окружающей среды).
- Информация является служебной информацией ограниченного доступа.
- Запрос не содержит достаточных данных для идентификации информации.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Что представляет собой информационное обеспечение природопользования?
2. Какие виды экологической информации существуют?
3. Какие органы государственной власти обеспечивают формирование и предоставление экологической информации?

4. Каковы основные правовые акты, регулирующие порядок предоставления экологической информации?

5. Какие сведения можно отнести к экологической информации? Назовите порядок получения экологической информации. В какие сроки она должна быть предоставлена?

6. Каков порядок обжалования отказа в предоставлении экологической информации?

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями

Задание 1. На основе анализа ФЗ «Об охране окружающей среды» и ФЗ «Об информации…» заполните таблицу «Виды экологической информации и их правовой режим»:

Вид экологической информации	**Примеры**	**Правовой режим (доступность)**	**Источник информации**
О состоянии окружающей среды			
О негативном воздействии			
О мерах охраны окружающей среды			
О правах граждан в области экологии			
О планируемой экологически значимой деятельности			

Задание 2. На основе анализа норм ФЗ «Об охране окружающей среды» приведите примеры ситуаций, когда предоставление экологической информации может быть ограничено.

Пример решения ситуационной задачи

Задание для группы:

Общественная организация «Союз экологов» обратилась к межрайонному прокурору с просьбой предоставить информацию о результатах прокурорской проверки исполнения природоохранного законодательства в городе Б. Прокурор отказал предоставить эту информацию, указав, что материалы проверки носят служебный характер и не подлежат разглашению. Отказ прокурора был обжалован в городском суде, который вынес определение об отказе в рассмотрении жалобы за неподведомственностью.

Вопросы к задаче:

1. Имеет ли общественная организация право на получение информации о результатах прокурорской проверки?
2. Правомерен ли отказ прокурора в предоставлении информации?
3. Каков порядок обжалования отказа в предоставлении экологической информации?
4. Правомерно ли определение суда об отказе в рассмотрении жалобы?
5. Какое решение должен принять суд вышестоящей инстанции?

Разбор решения

1. Право общественной организации на получение информации.

Согласно ст. 12 ФЗ «Об охране окружающей среды», общественные организации имеют право:

- запрашивать и получать информацию о состоянии окружающей среды, о мерах по её охране;
- обращаться в государственные органы с запросами о предоставлении экологической информации;
- участвовать в принятии экологически значимых решений.

Таким образом, общественная организация «Союз экологов» **имеет право** на получение информации о результатах прокурорской проверки в части, касающейся состояния окружающей среды и соблюдения природоохранного законодательства.

2. Правомерность отказа прокурора.

Отказ прокурора **неправомерен** по следующим основаниям:

- Согласно ст. 11 ФЗ «Об охране окружающей среды», граждане и их объединения имеют право на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды.
- Информация о результатах прокурорской проверки в части, касающейся экологических нарушений, не относится к государственной или иной охраняемой законом тайне.
- Прокурор обязан предоставлять информацию о своей деятельности в пределах, установленных законом, за исключением сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну.
- Результаты проверки в части нарушения экологического законодательства не могут быть признаны информацией ограниченного доступа, поскольку это нарушает право граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

3. Порядок обжалования отказа в предоставлении экологической информации.

Отказ в предоставлении экологической информации может быть обжалован в следующем порядке:

1. **Досудебный (административный) порядок:** подача жалобы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу.
2. **Судебный порядок:** подача искового заявления в суд общей юрисдикции (по месту нахождения органа, отказавшего в предоставлении информации) в порядке административного судопроизводства.

Срок обжалования — 3 месяца со дня получения отказа (или со дня, когда заявитель узнал о нарушении своего права).

4. Правомерность определения суда об отказе в рассмотрении жалобы.

Определение суда **неправомерно**. Согласно ст. 46 Конституции РФ, каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти могут быть обжалованы в суд. Жалобы на действия прокурора, связанные с нарушением прав граждан, подведомственны судам общей юрисдикции. Суд не вправе отказать в рассмотрении жалобы по мотиву неподведомственности, если заявитель оспаривает действие (бездействие) должностного лица, нарушающее его конституционные права.

5. Решение суда вышестоящей инстанции.

Суд апелляционной (кассационной) инстанции должен:

1. Отменить определение суда первой инстанции об отказе в рассмотрении жалобы как незаконное.
2. Обязать суд первой инстанции принять жалобу к рассмотрению по существу.
3. При рассмотрении по существу — признать отказ прокурора в предоставлении информации неправомерным и обязать прокурора предоставить запрашиваемую информацию (за исключением сведений, составляющих государственную тайну или иную охраняемую законом тайну).

Ссылки на нормативно-правовые акты:

- Конституция РФ: ст. 42 (право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды), ст. 46 (право на судебную защиту).
- ФЗ «Об охране окружающей среды»: ст. 11, 12 (права граждан и общественных организаций на информацию).
- ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»: ст. 8 (доступ к информации).
- ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»: ст. 4 (гласность деятельности прокуратуры).

Дополнительные задания для работы на практическом занятии

Задание 1.

Ситуация: Гражданин Р. предъявил в районный суд иск к мэру города о признании его действий, выразившихся в непринятии мер по обеспечению права граждан на охрану здоровья от неблагоприятных воздействий окружающей природной среды, неправомерными, и о предоставлении экологической информации. Суд отказал истцу в приеме заявления, указав, что данный спор неподведомствен суду.

Вопросы:

1. Какие конституционные права гражданина нарушены бездействием мэра?
2. Правомерен ли отказ суда?
3. Какие действия следует предпринять гражданину для защиты своих прав?

4. Какое решение должен вынести суд вышестоящей инстанции?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: Кратко сформулируйте суть спора — отказ в предоставлении экологической информации и в защите экологических прав.
2. Право на информацию: Укажите, какими нормами закреплено право граждан на экологическую информацию.
3. Право на судебную защиту: Объясните, почему отказ суда неправомерен.
4. Решение и его обоснование: Сформулируйте решение суда вышестоящей инстанции.
5. Вывод: Объясните роль судебной защиты в обеспечении права на экологическую информацию.

Задание 2.

Ситуация: Жители микрорайона обратились в суд с иском о признании недействительным разрешения на строительство автозаправочной станции вблизи жилых домов, указав на нарушение их права на благоприятную окружающую среду. Они ссылались на то, что при принятии решения о строительстве не была проведена общественная экологическая экспертиза, а также не была предоставлена информация о возможных последствиях строительства для здоровья граждан. Суд отказал в иске, указав, что жители не являются субъектами, имеющими право оспаривать разрешения на строительство.

Вопросы:

1. Имеют ли жители право на получение информации о планируемом строительстве?
2. Требуется ли проведение экологической экспертизы при строительстве автозаправочной станции?
3. Правомерно ли решение суда?
4. Какие механизмы защиты права на благоприятную окружающую среду предусмотрены законодательством?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: Кратко сформулируйте суть спора — нарушение права жителей на информацию и на благоприятную среду.
2. Право на информацию: Укажите, что жители имеют право на получение информации о планируемой экологически значимой деятельности.
3. Экологическая экспертиза: Объясните, требуется ли экологическая экспертиза для автозаправочных станций.
4. Право на оспаривание: Обоснуйте, что жители вправе оспаривать решения, нарушающие их экологические права.
5. Решение и его обоснование: Сформулируйте решение суда апелляционной инстанции.
6. Вывод.

Задание 3.

Ситуация: Гражданин Степанюк приобрел дом в деревне и занялся выращиванием овощных культур. Он не мог нарадоваться на огромные вкусные овощи, выросшие на его участке. Но когда услышал от соседей, что огромные размеры овощей могут быть следствием воздействия радиации, обеспокоился и обратился в территориальные органы экологического контроля за информацией о состоянии окружающей среды в местности, где он проживает. Однако интересующую информацию ему предоставить отказались.

Вопросы:

1. Какое право Степанюка нарушено отказом в предоставлении информации?
2. Имеет ли Степанюк право на получение информации о состоянии окружающей среды в месте его проживания?
3. Каков порядок получения такой информации?
4. Какие действия следует предпринять Степанюку для защиты своих прав?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: Кратко сформулируйте суть спора — отказ в предоставлении информации о радиационной обстановке.
2. Право на информацию: Укажите, каким нормативным актом закреплено право граждан на информацию о радиационной обстановке.

3. Порядок получения информации: Объясните, куда и как следует обращаться за такой информацией.

4. Решение и его обоснование: Сформулируйте, что должен сделать Степанюк для защиты своих прав (обжалование отказа).

5. Вывод: Объясните значение экологической информации для здоровья граждан.

ТЕМА 2.4. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ

Цель занятия: изучить понятие, систему и виды экологических нормативов, порядок их установления и правовые последствия их нарушения.

Актуальность темы: определяется необходимостью понимания механизма экологического нормирования как основы для оценки состояния окружающей среды, установления допустимого воздействия и применения мер ответственности.

Теоретическая часть

Экологическое нормирование — это установление нормативов качества окружающей среды и нормативов допустимого воздействия на неё с целью обеспечения экологической безопасности и сохранения природных систем.

Система экологических нормативов:

Вид нормативов	Характеристика	Примеры
Нормативы качества окружающей среды	Устанавливают предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в атмосферном воздухе, водных объектах, почве	ПДК диоксида азота в атмосферном воздухе — 0,085 мг/м³ (среднесуточная)
Нормативы допустимого воздействия	Устанавливают предельно допустимые выбросы (ПДВ), сбросы (ПДС), физические воздействия (шум, радиация)	ПДВ для промышленного предприятия — 50 т/год оксида углерода
Нормативы допустимого изъятия ресурсов	Устанавливают лимиты на использование природных ресурсов	Лимит вырубки леса, лимит забора воды, квоты на вылов рыбы
Санитарно-защитные зоны	Устанавливают размеры зон, в которых ограничивается или запрещается определённая деятельность	Санитарно-защитная зона для промышленного предприятия — от 50 до 1000 м

Основные принципы экологического нормирования:

1. Научная обоснованность нормативов (на основе данных медицинских, биологических и экологических исследований).
2. Приоритет охраны жизни и здоровья человека (нормативы устанавливаются исходя из безопасности для человека).
3. Учёт природно-климатических особенностей регионов.
4. Обязательность соблюдения нормативов всеми субъектами хозяйственной деятельности.
5. Единство требований на всей территории РФ (за исключением особых случаев).

Нормативно-правовая база экологического нормирования:

- ФЗ «Об охране окружающей среды» — ст. 19–29 (нормирование в области охраны окружающей среды).
- ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» — ст. 11–14 (нормативы качества и выбросов).
- ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» — ст. 20–23 (санитарно-гигиенические нормативы).
- Водный кодекс РФ — ст. 34, 35 (нормативы сбросов в водные объекты).
- Постановления Правительства РФ и приказы Минприроды России.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Что такое экологическое нормирование?
2. Какие виды экологических нормативов устанавливаются в Российской Федерации?
3. Какие органы государственной власти устанавливают экологические нормативы?
4. Какие правовые последствия наступают в случае нарушения экологических нормативов?
5. В чем отличие ПДК, ПДВ, ПДС? Как они соотносятся между собой?
6. Как определяется ширина санитарно-защитной зоны?

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями

Задание 1. На основе анализа ФЗ «Об охране окружающей среды» и ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» заполните таблицу «Виды экологических нормативов и их характеристика»:

Вид норматива	**Понятие**	**Для каких объектов устанавливается**	**Основной нормативный акт**	**Пример**
ПДК				
ПДВ				
ПДС				
Нормативы допустимых физических воздействий				
Нормативы допустимого изъятия ресурсов				

Задание 2. На основе анализа нормативных актов приведите примеры нормативов качества окружающей среды для различных объектов (атмосферного воздуха, водных объектов, почв).

Задание 3. Составьте схему «Система экологических нормативов в Российской Федерации».

Пример решения ситуационной задачи

Задание для группы:

АО «Химволокно» осуществляло сброс сточных вод с превышением установленных нормативов допустимых сбросов. Росприроднадзор предъявил иск о возмещении вреда водному объекту. Предприятие возражало, указывая, что фоновые пробы воды выше по течению также показывают загрязнение, поэтому именно его сбросы не являются причиной ухудшения качества воды.

Вопросы к задаче:

1. Что такое нормативы допустимых сбросов (ПДС)? Как они устанавливаются?
2. Является ли превышение нормативов само по себе основанием для возмещения вреда?
3. Какое значение имеет причинная связь между действиями предприятия и наступившим вредом?
4. Может ли наличие фонового загрязнения освободить предприятие от ответственности?
5. Каков порядок исчисления размера вреда, причиненного водным объектам?
6. Какое решение должен вынести суд?

Разбор решения

1. Нормативы допустимых сбросов (ПДС).

ПДС — это норматив допустимого сброса, который устанавливается для каждого источника загрязнения (предприятия) с учётом:

- состава и свойств сточных вод;
- гидрологических и гидрохимических характеристик водного объекта;
- нормативов качества воды (ПДК) в контрольном створе;
- фонового загрязнения водного объекта.

ПДС устанавливается таким образом, чтобы в створе водопользования не превышались ПДК загрязняющих веществ.

2. Превышение нормативов как основание для возмещения вреда.

Превышение установленных нормативов допустимых сбросов само по себе является:

- нарушением природоохранного законодательства (ст. 8.14 КоАП РФ — нарушение правил водопользования; ст. 250 УК РФ — загрязнение вод, если наступили тяжкие последствия);
- основанием для привлечения к административной или гражданско-правовой ответственности.

Однако для возмещения вреда в судебном порядке необходимо доказать совокупность элементов состава гражданского правонарушения (вред, противоправность поведения, причинная связь, вина). Само по себе превышение ПДС свидетельствует о противоправном поведении, но для взыскания ущерба необходимо установить, что именно это превышение стало причиной вреда (ухудшения качества воды или гибели водных биоресурсов).

3. Значение причинной связи.

Причинная связь является обязательным элементом состава гражданского правонарушения (ст. 1064 ГК РФ). Истец (Росприроднадзор) должен доказать, что:

- Вред водному объекту (ухудшение качества воды, гибель водных биоресурсов) наступил.
- Именно сброс предприятия с превышением ПДС явился причиной этого вреда.
- Другие факторы (в том числе фоновое загрязнение) не являются основной причиной или не могли самостоятельно привести к такому результату.

4. Влияние фонового загрязнения на ответственность предприятия.

Наличие фонового загрязнения может повлиять на размер ответственности предприятия, но не освобождает его от неё:

- Если фоновое загрязнение уже было, предприятие должно доказать, какая часть вреда вызвана его сбросами.
- При расчёте вреда учитывается превышение установленных нормативов, то есть предприятие отвечает за то загрязнение, которое оно добавило к существующему фону.
- Однако принцип «загрязнитель платит» означает, что каждое предприятие несёт ответственность за свою долю загрязнения.

5. Порядок исчисления размера вреда.

Размер вреда, причиненного водным объектам, исчисляется в соответствии с:

- Методикой исчисления размера вреда, причиненного водным объектам (утверждена Приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87).
- Таксами для исчисления размера вреда (например, за гибель рыбы).

Расчёт производится на основе:

- количества сброшенного загрязняющего вещества (фактическое или зафиксированное в лабораторных анализах);
- степени превышения ПДК или ПДС;
- категории водного объекта (рыбохозяйственное значение, питьевое водоснабжение).

6. Решение суда.

Суд должен:

1. Установить факт превышения ПДС (наличие акта проверки, лабораторных анализов, предписания).
2. Установить факт причинения вреда (ухудшение качества воды, гибель водных биоресурсов).
3. Оценить доказательства причинной связи (экспертиза, сравнительный анализ проб).
4. Определить размер вреда по установленной Методике.
5. Принять решение о взыскании с АО «Химволокно» суммы вреда в пользу государства (или водопользователей).

При наличии доказательств фонового загрязнения, суд может уменьшить размер вреда, взыскиваемого с предприятия, до той части, которая действительно вызвана его действиями. Однако полное освобождение от ответственности невозможно, если доказан факт превышения ПДС.

Ссылки на нормативно-правовые акты:

- ФЗ «Об охране окружающей среды»: ст. 1 (нормативы качества), ст. 22 (нормативы допустимого воздействия), ст. 77 (возмещение вреда).
- Водный кодекс РФ: ст. 34 (нормативы сбросов), ст. 35 (требования к сбросам).
- Гражданский кодекс РФ: ст. 1064 (общие основания ответственности).
- КоАП РФ: ст. 8.14 (нарушение правил водопользования).

• Методика исчисления размера вреда, причиненного водным объектам (Приказ Минприроды № 87 от 13.04.2009).

Дополнительные задания для работы на практическом занятии

Задание 1.

Ситуация: В ходе проверки, проведённой Росприроднадзором, было установлено, что промышленное предприятие «Металлург» осуществляет выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух с превышением установленных нормативов ПДВ (предельно допустимых выбросов) в 2,5 раза. Предприятие утверждает, что при проведении расчётов не были учтены природно-климатические особенности региона, а также то, что предприятие уже инвестировало в строительство очистных сооружений, которые будут введены в эксплуатацию через 6 месяцев. Руководство предприятия просит не применять санкции, ссылаясь на то, что оно «не может остановить производство».

Вопросы:

1. Что такое ПДВ и какой порядок их установления?
2. Является ли превышение ПДВ основанием для привлечения к ответственности?
3. Может ли факт планируемого строительства очистных сооружений служить основанием для освобождения от ответственности?
4. Какие меры юридической ответственности могут быть применены к предприятию?
5. Какое решение должен принять Росприроднадзор?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: Кратко сформулируйте суть спора — превышение ПДВ и вопрос о возможности применения санкций.
2. Понятие ПДВ: Объясните, что такое ПДВ, как они устанавливаются.
3. Ответственность за превышение: Укажите виды ответственности за нарушение нормативов выбросов.
4. Смягчающие обстоятельства: Оцените, могут ли планируемые очистные сооружения служить основанием для смягчения ответственности.
5. Решение и его обоснование: Сформулируйте решение Росприроднадзора и обоснуйте его ссылками на ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и КоАП РФ.
6. Вывод.

Задание 2.

Ситуация: В одном из регионов Российской Федерации установлена санитарно-защитная зона (СЗЗ) для химического завода шириной 300 метров. Однако в пределах СЗЗ расположена детская площадка и несколько жилых домов, построенных до установления СЗЗ. Жители обратились в суд с иском о признании незаконным решения об установлении СЗЗ в таком размере, поскольку их права на благоприятную окружающую среду нарушены.

Вопросы:

1. Что такое санитарно-защитная зона? Каковы её цели?
2. Как определяется ширина санитарно-защитной зоны?
3. Допускается ли размещение жилых домов и детских учреждений в пределах СЗЗ?
4. Какое решение должен вынести суд?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: Кратко сформулируйте суть спора — законность установления СЗЗ и защита прав жителей.
2. Понятие СЗЗ: Объясните правовое значение санитарно-защитной зоны.
3. Порядок установления: Укажите, как определяется ширина СЗЗ, какие требования учитываются.
4. Размещение объектов в СЗЗ: Объясните, что допускается, а что запрещено в пределах СЗЗ.
5. Решение и его обоснование: Сформулируйте решение суда и обоснуйте его ссылками на санитарные нормы и законодательство.
6. Вывод.

Задание 3.

Ситуация: Жители города обратились в прокуратуру с коллективной жалобой на то, что в городе систематически превышаются предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ

в атмосферном воздухе. По данным жалобы, основной источник загрязнения — промышленное предприятие, у которого отсутствует система очистки выбросов. Прокуратура провела проверку и подтвердила факты превышения ПДК.

Вопросы:

1. Что такое ПДК и каково их значение для оценки качества окружающей среды?
2. Какие органы осуществляют контроль за соблюдением ПДК?
3. Какие меры может принять прокуратура по результатам проверки?
4. Какова ответственность за превышение ПДК?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: Кратко сформулируйте суть жалобы — систематическое превышение ПДК.
2. Понятие ПДК: Объясните значение ПДК для охраны здоровья граждан.
3. Контроль за соблюдением: Укажите, какие органы осуществляют контроль.
4. Меры прокуратуры: Перечислите меры прокурорского реагирования.
5. Ответственность: Укажите виды ответственности за превышение ПДК.
6. Вывод.

ТЕМА 2.5. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Цель занятия: изучить правовые основы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологической экспертизы, их соотношение, виды, принципы и правовые последствия заключений.

Актуальность темы: определяется необходимостью понимания процедур предварительной экологической проверки планируемой деятельности, их роли в предотвращении негативного воздействия на окружающую среду и защите прав граждан.

Теоретическая часть

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) — это процедура, способствующая принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению негативных воздействий на окружающую среду.

Цель ОВОС: выявление и принятие необходимых и достаточных мер по предупреждению возможных неприемлемых для общества экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий реализации хозяйственной или иной деятельности.

Этапы проведения ОВОС:

1. **Уведомление общественности** о планируемой деятельности.
2. **Проведение исследований и подготовка предварительного варианта материалов** по ОВОС.
3. **Проведение общественных обсуждений** (слушания, опросы, референдумы).
4. **Подготовка окончательного варианта материалов** по ОВОС с учётом замечаний и предложений общественности.
5. **Представление материалов** ОВОС в составе проектной документации на государственную экологическую экспертизу.

Экологическая экспертиза — это установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Виды экологической экспертизы:

Вид	Субъект проведения	Характеристика
Государственная экологическая экспертиза	Специально уполномоченные государственные органы (Росприроднадзор и его территориальные органы)	Проводится на федеральном и региональном уровнях. Обязательна для объектов, указанных в законе. Имеет властный характер.
Общественная экологическая экспертиза	Общественные организации (экологические, научные, иные)	Проводится по инициативе граждан и общественных организаций. Результаты носят рекомендательный характер, но учитываются при принятии решений.

Принципы государственной экологической экспертизы:

1. **Научная обоснованность** — выводы должны основываться на достоверных научных данных.
2. **Гласность** — открытость и доступность информации для общественности.
3. **Обязательность** — для объектов, указанных в законе, экспертиза обязательна.
4. **Законность** — соблюдение установленного порядка.
5. **Независимость и вневедомственность** — эксперты не должны зависеть от заказчика.
6. **Участие общественности** — учет мнения граждан и общественных организаций.

Правовые последствия заключения экологической экспертизы:

Заключение	Последствия
Положительное	Проектная документация может быть утверждена, строительство (реализация) может быть начато.
Отрицательное	Реализация проекта запрещается. Финансирование и строительство не допускаются. Заказчик обязан доработать проект и представить его на повторную экспертизу.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Что такое оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)? На каком этапе хозяйственного процесса она проводится?
2. Какие основные этапы включает в себя процедура ОВОС?
3. Что такое экологическая экспертиза? Каковы её виды и принципы?
4. Каковы правовые последствия положительного и отрицательного заключения экологической экспертизы?
5. В чем различие государственной и общественной экологической экспертизы? Какова юридическая сила заключений каждой из них?
6. Каков порядок организации и проведения общественной экологической экспертизы?
7. Какие нормативные правовые акты регулируют проведение ОВОС и экологической экспертизы?

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями

Задание 1. Заполните сравнительную таблицу «Государственная и общественная экологическая экспертиза»:

Критерий сравнения	Государственная экологическая экспертиза	Общественная экологическая экспертиза
Субъект проведения		
Инициатор		
Объекты		
Юридическая сила заключения		
Порядок проведения		
Сроки		
Финансирование		
Обжалование результатов		

Задание 2. Расположите этапы проведения ОВОС и экологической экспертизы в хронологической последовательности:

- проведение экспертизы экспертной комиссией;
- получение заключения государственной экологической экспертизы;
- назначение государственной экологической экспертизы;
- представление материалов на экспертизу;
- уведомление общественности о планируемой деятельности;
- проведение исследований и подготовка предварительного варианта материалов ОВОС;
- проведение общественных обсуждений;
- подготовка окончательного варианта материалов ОВОС.

Задание 3. Приведите примеры объектов, в отношении которых проведение государственной экологической экспертизы является обязательным (на основе ФЗ «Об экологической экспертизе»).

Пример решения ситуационной задачи

Задание для группы:

По решению городской мэрии на окраине города был выделен земельный участок для строительства химического комбината. Население микрорайона заявило категорический протест против такого строительства и добилось проведения ОВОС группой научно-исследовательских институтов района. По результатам проведения ОВОС было дано отрицательное заключение. Несмотря на это, строительство объекта началось. Городское общество охраны природы в интересах местного населения предъявило в арбитражный суд иск, в котором, опираясь на заключение ОВОС, просило отменить решение мэрии о строительстве комбината.

Вопросы к задаче:

1. Какую юридическую силу имеет заключение ОВОС?
2. Является ли проведённая экспертиза разновидностью экологической экспертизы? Если нет, то почему?
3. Каковы правовые основания для обжалования решения мэрии?
4. Какое решение должен вынести суд?

5. Какие воздействия могут быть применены к руководителям, начавшим строительство без положительного заключения экологической экспертизы?

Разбор решения

1. Юридическая сила заключения ОВОС.

Заключение ОВОС **не является** заключением государственной экологической экспертизы. ОВОС — это процедура, предшествующая экспертизе, её результат носит информационный и рекомендательный характер. ОВОС является обязательным этапом подготовки проектной документации, но не заменяет государственную экологическую экспертизу. Отрицательное заключение ОВОС не имеет обязательной юридической силы для органов власти, однако оно должно учитываться при принятии решений и является основанием для обращения в суд.

2. Является ли проведённая экспертиза разновидностью экологической экспертизы?

Проведённая группой научно-исследовательских институтов экспертиза **не является** экологической экспертизой в юридическом смысле. Это может быть **научная экспертиза** или **общественное обсуждение**, но не государственная или общественная экологическая экспертиза.

Отличия:

- Государственная экологическая экспертиза проводится специально уполномоченными органами, имеет обязательный характер и юридическую силу.
- Общественная экологическая экспертиза проводится общественными организациями в установленном порядке и может иметь юридическое значение, но для этого она должна быть проведена в соответствии с требованиями закона (инициатива общественной организации, регистрация заявления, формирование экспертной комиссии и т.д.).
- В данном случае экспертиза проведена по инициативе населения, но не оформлена как общественная экологическая экспертиза, поэтому её заключение не имеет юридической силы.

3. Правовые основания для обжалования решения мэрии.

Несмотря на то, что заключение ОВОС не имеет обязательной силы, решение мэрии может быть обжаловано по следующим основаниям:

- **Нарушение права граждан на участие в принятии экологически значимых решений** (ст. 11 ФЗ «Об охране окружающей среды»).
- **Нарушение права на благоприятную окружающую среду** (ст. 42 Конституции РФ).
- **Нарушение процедуры проведения ОВОС** и учёта её результатов.
- **Отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы** (если для данного объекта она обязательна — а строительство химического комбината, безусловно, является объектом, подлежащим государственной экологической экспертизе).
- **Отсутствие учёта общественного мнения** при принятии решения.

4. Решение суда.

Суд должен:

1. **Признать решение мэрии о выделении земельного участка и строительстве комбината незаконным** (если будет установлено нарушение порядка проведения ОВОС или отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы).
2. **Обязать приостановить строительство** до получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.
3. **Обязать провести государственную экологическую экспертизу** (если она ещё не проведена).
4. Взыскать с застройщика судебные расходы.

Обоснование: строительство химического комбината является объектом, подлежащим обязательной государственной экологической экспертизе (ст. 11 ФЗ «Об экологической экспертизе»). Отсутствие положительного заключения делает строительство незаконным.

5. Ответственность руководителей за нарушение.

Руководители, начавшие строительство без положительного заключения экологической экспертизы, могут быть привлечены к:

- **Дисциплинарной ответственности** (в рамках трудовых отношений).
- **Административной ответственности** (ст. 8.4 КоАП РФ — нарушение требований экологической экспертизы) — штраф на должностных лиц от 20 000 до 30 000 рублей.
- **Уголовной ответственности** (в случае причинения вреда здоровью граждан или значительного ущерба окружающей среде — ст. 246 УК РФ).

- **Гражданско-правовой ответственности** (возмещение вреда, причинённого окружающей среде и здоровью граждан).

Ссылки на нормативно-правовые акты:

- Конституция РФ: ст. 42 (право на благоприятную среду), ст. 46 (судебная защита).
- ФЗ «Об охране окружающей среды»: ст. 11 (права граждан), ст. 32 (экологическая экспертиза).
- ФЗ «Об экологической экспертизе»: ст. 3 (принципы), ст. 11 (объекты), ст. 18 (заключение экспертизы).
- КоАП РФ: ст. 8.4 (нарушение требований экологической экспертизы).
- УК РФ: ст. 246 (нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ).

Дополнительные задания для работы на практическом занятии

Задание 1.

Ситуация: Областной комитет по охране окружающей среды и природных ресурсов потребовал прекратить финансирование строительства местной ТЭЦ, так как проект не проходил государственной экологической экспертизы. Заказчик документации возражал против назначения такой экспертизы, ссылаясь на то, что земельный участок под строительство ТЭЦ уже предоставлен и вся необходимая документация утверждена. Областной комитет обратился в арбитражный суд с просьбой об отмене решения о предоставлении земельного участка без прохождения экологической экспертизы. Арбитражный суд отказался принять исковое заявление, указав, что областной комитет как подразделение местной администрации не обладает правами юридического лица и, следовательно, не вправе подавать исковое заявление в суд.

Вопросы:

1. Является ли проведение государственной экологической экспертизы обязательным для строительства ТЭЦ?
2. Вправе ли областной комитет по охране окружающей среды требовать прекращения финансирования при отсутствии экспертизы?
3. Правомерен ли отказ суда в принятии искового заявления?
4. Какое решение должен вынести суд вышестоящей инстанции?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: Кратко сформулируйте суть спора — необходимость экологической экспертизы и право комитета на иск.
2. Обязательность экспертизы: Объясните, является ли ТЭЦ объектом обязательной государственной экологической экспертизы.
3. Полномочия комитета: Обоснуйте право комитета обращаться в суд.
4. Правомерность отказа суда: Оцените решение суда первой инстанции.
5. Решение и его обоснование: Сформулируйте решение суда вышестоящей инстанции.
6. Вывод.

Задание 2.

Ситуация: При подготовке к строительству высокоскоростной магистрали «Москва — Санкт-Петербург» главы администраций ряда районов приняли решение об отводе земельных участков без учёта того, что ряд из них расположен в природоохранных и водоохранных зонах. Новгородский областной комитет по охране окружающей среды провёл экологическую экспертизу проектной документации по участку дороги, которую предполагается провести по территории Новгородской области. По результатам экспертизы было дано отрицательное заключение. Новгородская природоохранная прокуратура опротестовала решения глав администраций об отводе земель.

Вопросы:

1. Имеет ли право областной комитет проводить экологическую экспертизу проектной документации?
2. Каковы правовые последствия отрицательного заключения экспертизы?
3. На каком основании прокуратура опротестовала решения глав администраций?
4. Какое решение должен вынести суд по протесту прокуратуры?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: Кратко сформулируйте суть спора — неправомерность отвода земельных участков без учёта природоохранных зон.
2. Полномочия комитета: Укажите, кто проводит государственную экологическую экспертизу.

3. Правовые последствия отрицательного заключения: Объясните, что означает отрицательное заключение.
4. Полномочия прокуратуры: Обоснуйте право прокурора опротестовывать незаконные акты.
5. Решение и его обоснование: Сформулируйте решение суда.
6. Вывод.

Задание 3.

Ситуация: На территории национального парка «Самарская Лука» по решению Самарского областного Совета была начата разработка полезных ископаемых. Решение Совета было принято без проведения государственной экологической экспертизы. По инициативе общества охраны природы была проведена общественная экологическая экспертиза, по результатам которой было вынесено отрицательное заключение. Общество охраны природы предъявило иск о возмещении ущерба, причинённого гражданам вследствие утраты возможности пользоваться национальным парком.

Вопросы:

1. Имеет ли право общественная организация проводить общественную экологическую экспертизу?
2. Какова юридическая сила заключения общественной экологической экспертизы?
3. Можно ли начинать разработку полезных ископаемых на территории национального парка без государственной экологической экспертизы?
4. Какое решение должен вынести суд по иску общества охраны природы?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: Кратко сформулируйте суть спора — нарушение режима национального парка и проведение деятельности без экспертизы.
2. Общественная экспертиза: Объясните, как проводится общественная экологическая экспертиза и какова её юридическая сила.
3. Правовой режим национального парка: Укажите, что запрещено на территории национального парка.
4. Обязательность экспертизы: Обоснуйте необходимость государственной экологической экспертизы.
5. Решение и его обоснование: Сформулируйте решение суда.
6. Вывод.

ТЕМА 2.6. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Цель занятия: изучить виды и особенности предпринимательской деятельности в области охраны окружающей среды, правовые основы лицензирования экологически значимых видов деятельности, экономические инструменты стимулирования природоохранной деятельности и ответственность предпринимателей за нарушение экологических требований.

Актуальность темы: определяется необходимостью понимания правовых механизмов вовлечения бизнеса в природоохранную деятельность, роли экономических стимулов в обеспечении рационального природопользования и экологической безопасности, а также формированием у будущих юристов навыков консультирования предпринимателей по вопросам соблюдения экологического законодательства.

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Предпринимательская деятельность в области охраны окружающей среды — это инициативная, самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность юридических лиц и граждан, направленная на систематическое получение прибыли от выполнения работ, оказания услуг, производства продукции в сфере охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности.

Данный вид деятельности получил активное развитие в связи с переходом к «зелёной экономике», внедрением принципов устойчивого развития и ужесточением экологических требований к хозяйствующим субъектам.

Виды предпринимательской деятельности в области охраны окружающей среды:

Вид деятельности	Характеристика	Примеры
Экологический аудит	Независимая проверка деятельности хозяйствующего субъекта на соответствие экологическим требованиям, подготовка рекомендаций по улучшению	Проведение аудита промышленных предприятий, оценка экологических рисков
Экологический консалтинг	Консультационные услуги по вопросам соблюдения экологического законодательства, разработка природоохранных мероприятий	Помощь в получении разрешительной документации, разработка экологических программ
Обращение с отходами	Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов производства и потребления	Деятельность мусороперерабатывающих заводов, полигонов ТБО, компаний по вывозу отходов
Производство экологически чистой продукции	Выпуск товаров, соответствующих повышенным экологическим требованиям	Производство органических удобрений, экологически чистой упаковки, «зелёная» энергетика
Природоохранное строительство	Строительство и эксплуатация очистных сооружений, установок и оборудования	Проектирование и монтаж систем очистки выбросов и сбросов, строительство водоочистных станций
Экологическое страхование	Страхование рисков возникновения ущерба от загрязнения окружающей среды	Страхование ответственности предприятий за экологический ущерб

Лицензирование предпринимательской деятельности в экологической сфере:

Лицензирование — это обязательная процедура получения специального разрешения на осуществление отдельных видов деятельности, которые могут причинить вред окружающей среде.

Лицензируемые виды экологически значимой деятельности (ст. 12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»):

Вид деятельности	Лицензирующий орган	Срок действия
Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности	Росприроднадзор	Бессрочно
Деятельность по проведению экологического аудита	Минприроды России (в части аккредитации организаций)	5 лет

Вид деятельности	Лицензирующий орган	Срок действия
Деятельность по гидрометеорологии и смежным с ней областям	Росгидромет	5 лет

Экономические инструменты стимулирования предпринимательской деятельности в области охраны окружающей среды:

1. **Плата за негативное воздействие на окружающую среду** (ст. 16 ФЗ «Об охране окружающей среды»):
   - за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
   - за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
   - за размещение отходов производства и потребления.

Направление платежей: в бюджеты бюджетной системы РФ.

2. **Налоговые льготы и преференции:**
   - освобождение от налогообложения средств, направленных на финансирование природоохранных мероприятий;
   - пониженные ставки налога для экологически ответственных предприятий;
   - инвестиционный налоговый кредит при реализации экологических проектов.
3. **Ускоренная амортизация** основных фондов природоохранного назначения — позволяет быстрее списать стоимость оборудования и снизить налогооблагаемую базу.
4. **Льготное кредитование и субсидирование** экологических проектов — предоставление кредитов на льготных условиях, субсидии на реализацию проектов по энергосбережению и снижению воздействия на окружающую среду.
5. **Государственная поддержка «зелёного» предпринимательства:**
   - гранты и субсидии для стартапов в сфере экологии;
   - предоставление земельных участков для реализации экологических проектов;
   - информационная и консультационная поддержка.
6. **Экологическая сертификация и маркировка** — механизм, позволяющий предприятиям подтверждать высокие экологические характеристики продукции и получать конкурентные преимущества.

Ответственность предпринимателей за нарушение экологических требований:

Вид ответственности	Основания	Меры
Административная	Нарушение экологических требований при осуществлении предпринимательской деятельности (ст. 8.1–8.41 КоАП РФ)	Штрафы на юридических лиц (до 1 млн руб.), дисквалификация должностных лиц, приостановление деятельности
Гражданско-правовая	Причинение вреда окружающей среде, здоровью или имуществу граждан (ст. 77–79 ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 1064 ГК РФ)	Возмещение вреда в полном объёме, компенсация морального вреда
Уголовная	Совершение экологических преступлений (ст. 246–262 УК РФ)	Штрафы, обязательные работы, лишение свободы

ВОПРОСЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА ОБСУЖДЕНИЕ

1. Какие виды предпринимательской деятельности в области охраны окружающей среды вам известны? Каковы их особенности?
2. Какие лицензии и разрешения могут потребоваться для осуществления предпринимательской деятельности в области охраны окружающей среды?

3. Какие экономические инструменты стимулирования предпринимательской деятельности в области охраны окружающей среды существуют?

4. Какая ответственность предусмотрена для предпринимателей за нарушение экологических требований при осуществлении своей деятельности?

5. В чём отличие экологического аудита от экологического консалтинга?

6. Каков порядок привлечения предпринимателей к административной ответственности за экологические правонарушения?

7. Какие меры государственной поддержки «зелёного» предпринимательства предусмотрены законодательством?

ЗАДАНИЯ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ ВЛАДЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИЯМИ

Задание 1. На основе анализа ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и ФЗ «Об охране окружающей среды» заполните таблицу «Лицензируемые виды экологически значимой деятельности»:

Вид деятельности	**Нормативное основание**	**Лицензирующий орган**	**Срок действия**	**Требования к соискателю лицензии**
Деятельность по обращению с отходами I–IV классов опасности				
Деятельность по проведению экологического аудита				
Деятельность по гидрометеорологии и смежным с ней областям				

Задание 2. На основе анализа Налогового кодекса РФ и ФЗ «Об охране окружающей среды» заполните таблицу «Экономические инструменты стимулирования природоохранной деятельности»:

Инструмент	**Нормативное основание**	**Сущность**	**Практическое применение**
Плата за негативное воздействие			
Налоговые льготы			
Ускоренная амортизация			
Льготное кредитование			

Задание 3. Составьте схему «Виды ответственности предпринимателей за нарушение экологических требований».

ПРИМЕР РЕШЕНИЯ СИТУАЦИОННОЙ ЗАДАЧИ

Задание для группы:

Закрытое акционерное общество (ЗАО) решило приобрести в собственность фармацевтический комбинат вместе с земельным участком, на котором он расположен. ЗАО намерено провести реконструкцию комбината, производить медикаменты и другие фармацевтические препараты с использованием передовых технологий, не допускающих загрязнения окружающей природной среды. При оформлении документов по купле-продаже выяснилось, что в военное время комбинат производил химикаты, токсичные отходы от которых в то время были захоронены прямо на территории комбината. Состояние захороненных отходов с течением времени ухудшается, что всё больше и больше отрицательно воздействует на окружающую природную среду. Специалисты городского Центра санитарно-эпидемиологического надзора подтвердили руководству ЗАО, что в дальнейшем загрязнение окружающей природной среды комбинатом от захороненных на его территории токсичных отходов будет расти и, следовательно, увеличатся платежи за загрязнение; возможно также приостановление и прекращение производства, предъявление исков к ЗАО о возмещении вреда окружающей природной среде и здоровью населения.

Вопросы к задаче:

1. Какие виды предпринимательской деятельности в области охраны окружающей среды могут быть связаны с данной ситуацией?
2. Какие существуют экологические требования для осуществления реконструкции предприятия и для захоронения отходов?
3. Кто в последующем будет являться субъектом ответственности за загрязнение окружающей природной среды, если ЗАО приобретёт фармацевтический комбинат в собственность?
4. Может ли ЗАО при покупке комбината избежать последующей ответственности, а также платежей за загрязнение окружающей природной среды от захороненных на его территории отходов?
5. Какие виды ответственности загрязнителя окружающей природной среды Вам известны?
6. Кто будет являться субъектом ответственности, если токсичные отходы захоронены на территории комбината в недрах?

РАЗБОР РЕШЕНИЯ

1. Виды предпринимательской деятельности, связанные с ситуацией.

С данной ситуацией могут быть связаны следующие виды предпринимательской деятельности в области охраны окружающей среды:

- **Экологический аудит** — независимая проверка экологического состояния комбината и захороненных отходов должна быть проведена до приобретения объекта.
- **Обращение с отходами** — необходима лицензия на обращение с отходами I–IV классов опасности, если ЗАО планирует работы по ликвидации захоронения.
- **Экологический консалтинг** — консультации по вопросам соблюдения экологических требований при реконструкции и ликвидации захоронения.
- **Природоохранное строительство** — строительство очистных сооружений и систем мониторинга.

2. Экологические требования для реконструкции и захоронения отходов.

Экологические требования для осуществления реконструкции предприятия:

- Проведение государственной экологической экспертизы проектной документации (ст. 11 ФЗ «Об экологической экспертизе»).
- Наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы.
- Установление нормативов допустимых выбросов и сбросов (ПДВ, ПДС).
- Разработка проекта организации санитарно-защитной зоны.
- Получение разрешения на выбросы и сбросы загрязняющих веществ.

Экологические требования для захоронения отходов:

- Требования к размещению отходов установлены ФЗ «Об отходах производства и потребления» (ст. 12–14).
- Захоронение отходов допускается только на специализированных объектах (полигонах), включённых в государственный реестр объектов размещения отходов.
- Требуется лицензия на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности.
- Захоронение отходов на территории предприятия (наземное или подземное) без специального разрешения является незаконным.

3. Субъект ответственности за загрязнение.

В соответствии со ст. 77 ФЗ «Об охране окружающей среды», юридические лица и индивидуальные предприниматели, причинившие вред окружающей среде, обязаны возместить его в полном объёме. При переходе права собственности на предприятие к новому собственнику переходит и обязанность по устранению негативных последствий прошлой деятельности, если иное не предусмотрено договором. Следовательно, после приобретения комбината ЗАО станет субъектом ответственности за загрязнение окружающей среды от захороненных отходов, независимо от того, кто произвел захоронение.

4. Возможность избежать ответственности и платежей.

ЗАО не может полностью избежать ответственности и платежей за загрязнение, но может принять меры к их минимизации:

- При заключении договора купли-продажи можно предусмотреть условия о возмещении убытков продавцом (прежним собственником) в связи с загрязнением.
- Провести рекультивацию земельного участка и ликвидацию захоронения отходов (расходы на эти мероприятия могут быть учтены при корректировке платежей за негативное воздействие).
- Внедрить современные очистные технологии для снижения текущего воздействия.

Однако платежи за негативное воздействие от захороненных отходов будут взиматься до момента их полной ликвидации, так как захоронение отходов является объектом негативного воздействия.

5. Виды ответственности загрязнителя окружающей среды.

- **Административная ответственность** — штрафы, приостановление деятельности (ст. 8.1–8.41 КоАП РФ).
- **Гражданско-правовая ответственность** — возмещение вреда окружающей среде, здоровью и имуществу граждан (ст. 77–79 ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 1064 ГК РФ).
- **Уголовная ответственность** — за экологические преступления (ст. 246–262 УК РФ).
- **Дисциплинарная ответственность** — для работников предприятия за нарушение экологических требований.

6. Субъект ответственности при захоронении отходов в недрах.

Согласно Закону РФ «О недрах», недра являются государственной собственностью. Захоронение отходов в недрах допускается только на основании специального разрешения и при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы. Субъектом ответственности за незаконное захоронение отходов в недрах является лицо, осуществившее захоронение (в данном случае — прежний собственник), однако после приобретения комбината ответственность за состояние недр на его территории может быть возложена на нового собственника в части обязанности по устранению последствий.

Ссылки на нормативно-правовые акты:

- Конституция РФ: ст. 42 (право на благоприятную окружающую среду).
- ФЗ «Об охране окружающей среды»: ст. 16 (плата за негативное воздействие), ст. 77–79 (возмещение вреда).
- ФЗ «Об отходах производства и потребления»: ст. 12–14 (требования к обращению с отходами).
- ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»: ст. 12 (лицензируемые виды деятельности).
- Закон РФ «О недрах»: ст. 1.2 (государственная собственность на недра).

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

Задание 1.

Ситуация: ООО «ЭкоСервис» осуществляет деятельность по сбору и транспортированию отходов II класса опасности на территории субъекта РФ. В ходе проверки Росприроднадзор установил, что у организации отсутствует лицензия на данный вид деятельности. Директор ООО «ЭкоСервис» пояснил, что он не знал о необходимости лицензирования, и просил освободить организацию от ответственности.

Вопросы:

1. Подлежит ли деятельность по сбору и транспортированию отходов II класса опасности лицензированию?
2. Является ли незнание закона основанием для освобождения от ответственности?
3. Какие меры ответственности могут быть применены к ООО «ЭкоСервис»?

4. Какие требования предъявляются к соискателям лицензии на деятельность по обращению с отходами?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: кратко сформулируйте суть спора — отсутствие лицензии на деятельность по обращению с отходами II класса опасности.
2. Обязательность лицензирования: укажите, подлежит ли данный вид деятельности лицензированию (ссылка на ФЗ «О лицензировании»).
3. Незнание закона: объясните, является ли незнание закона основанием для освобождения от ответственности.
4. Ответственность: перечислите виды ответственности за осуществление деятельности без лицензии (административная, уголовная).
5. Решение и его обоснование: сформулируйте решение по делу.

Задание 2.

Ситуация: Индивидуальный предприниматель Смирнов решил организовать предприятие по переработке пластиковых отходов с целью производства вторичного сырья. Он обратился за консультацией в юридическую фирму с вопросами о необходимых разрешительных документах, мерах государственной поддержки и возможных налоговых льготах.

Вопросы:

1. Какие лицензии и разрешения потребуются ИП Смирнову для организации деятельности?
2. Какие меры государственной поддержки «зелёного» предпринимательства могут быть ему доступны?
3. Какие налоговые льготы могут быть применены к его деятельности?
4. Какие экологические требования должны быть соблюдены при организации переработки отходов?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: кратко сформулируйте вопросы предпринимателя.
2. Лицензирование: перечислите необходимые лицензии и разрешения.
3. Государственная поддержка: опишите возможные меры поддержки.
4. Налоговые льготы: укажите возможные налоговые преференции.
5. Экологические требования: перечислите основные требования к организации переработки отходов.
6. Вывод: составьте краткое заключение для предпринимателя.

Задание 3.

Ситуация: АО «Зелёная энергия» реализует инвестиционный проект по строительству солнечной электростанции мощностью 50 МВт. Предприятие обратилось в банк за льготным кредитом на реализацию проекта, ссылаясь на то, что проект относится к «зелёным» инвестициям и имеет положительное заключение государственной экологической экспертизы. Банк отказал в предоставлении льготного кредита, указав, что не имеет механизмов для оценки экологических проектов.

Вопросы:

1. Какие меры государственной поддержки «зелёных» инвестиций предусмотрены законодательством?
2. Какие документы должны быть представлены для подтверждения экологической направленности проекта?
3. Правомерен ли отказ банка?
4. В какие органы может обратиться АО «Зелёная энергия» для защиты своих прав?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: кратко сформулируйте суть спора — отказ банка в льготном кредитовании.
2. Государственная поддержка: перечислите меры поддержки «зелёных» инвестиций.
3. Документы: укажите, какие документы подтверждают экологическую направленность проекта.
4. Правомерность отказа: оцените действия банка.
5. Защита прав: предложите возможные способы защиты прав предприятия.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРАКТИЧЕСКОМУ ЗАНЯТИЮ

1. Конституция Российской Федерации — ст. 42 (право на благоприятную окружающую среду).
2. Гражданский кодекс РФ — ст. 2 (предпринимательская деятельность), ст. 1064 (возмещение вреда).
3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» — ст. 16 (плата за негативное воздействие), ст. 77–79 (возмещение вреда).
4. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» — ст. 12–14 (требования к обращению с отходами).
5. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» — ст. 12 (лицензируемые виды деятельности).
6. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» — ст. 11 (объекты государственной экологической экспертизы).
7. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» — ст. 1.2 (собственность на недра).
8. Кодекс РФ об административных правонарушениях — ст. 8.1–8.41 (экологические правонарушения).
9. Налоговый кодекс РФ (часть вторая) — гл. 25 (налог на прибыль), гл. 30 (налог на имущество).
10. Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О порядке ведения государственного реестра объектов размещения отходов».
11. Официальный интернет-портал правовой информации — www.pravo.gov.ru.
12. Сайт Росприроднадзора — www.rpn.gov.ru (раздел «Лицензирование»).

ТЕМА 2.7. ЛИЦЕНЗИОННО-ДОГОВОРНЫЕ ОСНОВЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Цель занятия: изучить лицензионно-договорные основы природопользования, виды лицензий и договоров в сфере использования природных ресурсов, порядок их получения, условия и правовые последствия нарушений.

Актуальность темы: определяется необходимостью понимания правовых инструментов регулирования природопользования, механизмов предоставления природных ресурсов в пользование, а также формирования у будущих юристов навыков анализа лицензионной и договорной документации, выявления нарушений и оценки правовых последствий.

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Лицензионно-договорные основы природопользования — это система правовых инструментов (лицензий и договоров), посредством которых государство регулирует отношения по использованию природных ресурсов, устанавливает условия, ограничения и обязательства для природопользователей.

Лицензия в сфере природопользования — это специальное разрешение, выдаваемое уполномоченным государственным органом, дающее право на осуществление конкретного вида пользования природным ресурсом на определённых условиях.

Договор в сфере природопользования — это соглашение между уполномоченным государственным органом и природопользователем, устанавливающее права, обязанности и ответственность сторон при использовании природного ресурса.

Соотношение лицензии и договора:

Критерий	Лицензия	Договор
Правовая природа	Административный акт (разрешение)	Двустороннее соглашение (сделка)
Основание выдачи	Закон (административное решение)	Договорённость сторон (волеизъявление)

Критерий	Лицензия	Договор
Содержание	Условия пользования ресурсом	Права, обязанности, ответственность сторон
Срок действия	Определённый или бессрочный	Как правило, срочный
Изменение условий	В одностороннем порядке (государственный орган)	По соглашению сторон
Прекращение	Приостановление, аннулирование	Расторжение по соглашению или суду
Правовое регулирование	Закон, административные регламенты	Гражданский кодекс, природоресурсное законодательство

Виды лицензий в сфере природопользования:

Вид лицензии	Регулируемый объект	Уполномоченный орган
Лицензия на пользование недрами	Участки недр (добыча полезных ископаемых, геологоразведка)	Роснедра (Федеральное агентство по недропользованию)
Лицензия на водопользование	Водные объекты (забор воды, сброс сточных вод, использование акватории)	Росводресурсы (территориальные органы)
Лицензия (договор аренды) лесного участка	Лесные участки (заготовка древесины, использование лесов)	Рослесхоз (территориальные органы)
Разрешение на выбросы (сбросы)	Выбросы в атмосферу, сбросы в водные объекты	Росприроднадзор
Лицензия на обращение с отходами	Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности	Росприроднадзор

Договорные конструкции в природопользовании:

Вид договора	Правовое основание	Стороны	Существенные условия
Договор аренды земельного участка	Земельный кодекс РФ, ГК РФ	Арендодатель (государство, муниципалитет), арендатор	Предмет, размер арендной платы, срок, целевое назначение

Вид договора	Правовое основание	Стороны	Существенные условия
Договор водопользования	Водный кодекс РФ	Уполномоченный орган (Росводресурсы), водопользователь	Цель использования, объём забора (сброса), срок, плата
Договор аренды лесного участка	Лесной кодекс РФ	Арендодатель (Рослесхоз), арендатор	Местоположение, площадь, виды использования, срок, арендная плата
Лицензионное соглашение (пользование недрами)	Закон РФ «О недрах»	Государство (Роснедра), недропользователь	Границы участка, виды работ, срок, условия выполнения
Договор комплексного природопользования (теоретическая конструкция)	Теоретическая модель	Природопользователь (предприятие)	Использование нескольких видов ресурсов с едиными требованиями

Особенности лицензионно-договорного регулирования отдельных природных ресурсов:

1. **Недра:** пользование недрами осуществляется на основании лицензии, которая одновременно является договором, содержащим все условия пользования участком недр. Лицензия выдаётся по результатам конкурса или аукциона (ст. 13.1 Закона РФ «О недрах»).
2. **Водные объекты:** водопользование осуществляется на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование (ст. 11–12 Водного кодекса РФ). Для забора воды и сброса сточных вод требуется договор; для использования акватории — решение.
3. **Лесные участки:** лесные участки предоставляются в аренду по результатам аукциона (за исключением случаев, установленных Лесным кодексом РФ). Договор аренды лесного участка должен содержать условия использования, охраны и воспроизводства лесов.
4. **Атмосферный воздух:** выбросы загрязняющих веществ осуществляются на основании разрешения на выбросы, выдаваемого Росприроднадзором. Разрешение устанавливает ПДВ и временно согласованные выбросы.
5. **Отходы:** деятельность по обращению с отходами осуществляется на основании лицензии, выдаваемой Росприроднадзором на срок 5 лет.

Процесс экологического лицензирования (общая схема):

1. Подача заявления и документов в уполномоченный орган.
2. Проверка документов и соблюдения требований.
3. Принятие решения о выдаче лицензии или об отказе.
4. Выдача лицензии (срок: 45 рабочих дней с момента подачи заявления).
5. Контроль за соблюдением лицензионных требований.
6. Приостановление, возобновление, аннулирование лицензии.

Основания приостановления и прекращения права природопользования:

Основание	Характеристика
Добровольный отказ	Природопользователь отказывается от права пользования (например, в связи с прекращением деятельности)
Истечение срока	Лицензия или договор имеют определённый срок действия

Основание	Характеристика
Нарушение условий пользования	Нецелевое использование, превышение объёмов, невыполнение природоохранных требований
Неуплата платежей	Систематическая неуплата платежей за пользование природными ресурсами
Ликвидация юридического лица	Прекращение деятельности природопользователя
Изъятие в общественных интересах	Принятие решения о прекращении пользования для государственных нужд (с компенсацией)

Правовые последствия нарушения условий лицензий и договоров:

Вид нарушения	Меры ответственности
Нецелевое использование природного ресурса	Административный штраф, приостановление лицензии, досрочное расторжение договора
Превышение установленных объёмов (выбросов, сбросов, забора)	Административный штраф, корректировка платежей, возмещение вреда
Невыполнение природоохранных требований	Предписание об устранении, административный штраф, приостановление деятельности
Нарушение сроков уплаты платежей	Пени, штрафы, приостановление права пользования
Непредоставление отчётности	Административный штраф, приостановление лицензии
Причинение вреда окружающей среде	Возмещение вреда, уголовная ответственность (при наличии состава преступления)

ВОПРОСЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА ОБСУЖДЕНИЕ

1. Что такое лицензия в области природопользования? Каковы её виды?
2. Что такое договор в области природопользования? Какие виды договоров вам известны?
3. Каково соотношение лицензии и договора в сфере природопользования?
4. Какие условия лицензирования природопользования установлены законодательством?
5. Какие последствия наступают при нарушении условий лицензии или договора в области природопользования?
6. Каков порядок приостановления и прекращения права природопользования?
7. Какие особенности лицензионно-договорного регулирования пользования отдельными природными ресурсами (недра, воды, леса) существуют?

ЗАДАНИЯ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ ВЛАДЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИЯМИ

Задание 1. На основе анализа природоресурсного законодательства заполните таблицу «Виды лицензий в сфере природопользования»:

Вид лицензии	Правовое основание	Уполномоченный орган	Срок действия	Основные условия
Лицензия на пользование недрами				
Лицензия на водопользование (договор)				
Лицензия на лесопользование (договор аренды)				
Разрешение на выбросы (сбросы)				
Лицензия на обращение с отходами				

Задание 2. На основе анализа Гражданского кодекса РФ и природоресурсных кодексов заполните таблицу «Договорные конструкции в природопользовании»:

Вид договора	Правовое основание	Стороны	Существенные условия	Срок	Ответственность за нарушение
Договор аренды земельного участка					
Договор водопользования					
Договор аренды лесного участка					
Лицензионное соглашение (недра)					

Задание 3. Составьте схему «Процесс экологического лицензирования» (этапы, сроки, документы).

Задание 4. Приведите примеры оснований для приостановления и прекращения права природопользования.

ПРИМЕР РЕШЕНИЯ СИТУАЦИОННОЙ ЗАДАЧИ

Задание для группы:

Общество с ограниченной ответственностью «Искатель» и кооператив «Друг» получили лицензию на добычу полезных ископаемых (медной руды) в районе Среднего Урала. При этом в договоре между собой они не оговорили порядок консервации и ликвидации шахтной разработки после истощения полезных ископаемых.

Вопросы к задаче:

1. Какие правовые инструменты регулирования природопользования задействованы в данной ситуации? Каковы их особенности?

2. Необходимо ли внесение данных о консервации и ликвидации предприятия по добыче полезных ископаемых в договор, заключённый партнёрами?

3. Какие государственные органы правомочны выдавать документ о праве пользования участками недр?

4. Какие требования к консервации и ликвидации шахтных разработок установлены законодательством?

5. Какие правовые последствия могут наступить, если порядок консервации и ликвидации не будет определён?

РАЗБОР РЕШЕНИЯ

1. Правовые инструменты регулирования, задействованные в ситуации.

В данной ситуации задействованы следующие правовые инструменты:

- **Лицензия на пользование недрами** — документ, удостоверяющий право пользования участком недр, выдаваемый Роснедрами.
- **Лицензионное соглашение** — документ, содержащий условия пользования недрами (включая требования к консервации и ликвидации).
- **Договор между ООО «Искатель» и кооперативом «Друг»** — гражданско-правовой договор, регулирующий совместную деятельность по добыче полезных ископаемых.

2. Необходимость внесения данных о консервации и ликвидации в договор.

Да, внесение данных о консервации и ликвидации шахтной разработки в договор между партнёрами является необходимым, поскольку:

- Требования к консервации и ликвидации горных выработок установлены Законом РФ «О недрах» (ст. 25, 26) и являются обязательными для всех недропользователей.
- Лицензионное соглашение содержит условия пользования недрами, в том числе обязательства по консервации и ликвидации.
- В договоре между партнёрами должны быть распределены обязанности по выполнению этих работ, а также определен порядок финансирования и ответственности.
- Отсутствие в договоре положений о консервации и ликвидации может привести к спорам и невозможности выполнить обязательства перед государством.

3. Государственные органы, правомочные выдавать документ о праве пользования участками недр.

Документ о праве пользования участками недр (лицензия) выдаётся:

- **Роснедра** (Федеральное агентство по недропользованию) — для участков недр федерального значения.
- **Территориальные органы Роснедр** — для участков недр местного значения (в зависимости от законодательства субъекта РФ).

Кроме того, лицензия выдаётся по результатам конкурса или аукциона, либо на основании решения Правительства РФ (для участков недр федерального значения).

4. Требования к консервации и ликвидации шахтных разработок.

Согласно ст. 25 и 26 Закона РФ «О недрах»:

- После завершения разработки месторождения недропользователь обязан провести консервацию или ликвидацию горных выработок и рекультивацию нарушенных земель.
- Консервация и ликвидация осуществляются в соответствии с проектной документацией, согласованной с уполномоченным органом.
- Обязанности по консервации и ликвидации сохраняются за недропользователем до их полного выполнения.
- Финансовое обеспечение консервации и ликвидации должно быть предусмотрено (страхование ответственности, создание резервных фондов).

5. Правовые последствия отсутствия порядка консервации и ликвидации.

Если порядок консервации и ликвидации не будет определён в договоре между партнёрами, могут наступить следующие правовые последствия:

- Невозможность выполнения обязательств перед государством (Роснедра) по консервации и ликвидации.
- Привлечение к административной ответственности за нарушение требований Закона РФ «О недрах» (ст. 7.3 КоАП РФ).

- Возникновение споров между партнёрами о распределении обязанностей и финансировании работ.
- Риск наступления гражданско-правовой ответственности за вред, причинённый окружающей среде вследствие невыполнения работ по консервации и ликвидации.
- Невозможность снятия лицензии с учёта (Роснедра может не закрыть лицензию до завершения консервации и ликвидации).

Ссылки на нормативно-правовые акты:

- Закон РФ «О недрах»: ст. 13.1 (лицензия), ст. 25 (ликвидация и консервация предприятий), ст. 26 (рекультивация земель).
- КоАП РФ: ст. 7.3 (пользование недрами с нарушением условий лицензии).
- Гражданский кодекс РФ: ст. 1041–1054 (договор простого товарищества).

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

Задание 1.

Ситуация: ООО «Лесопром» заключило договор аренды лесного участка сроком на 10 лет с правом заготовки древесины. По истечении 5 лет ООО «Лесопром» существенно нарушило правила рубки: вырубило деревья за пределами отведённой делянки, повредило лесные культуры. Лесничество направило предписание об устранении нарушений, но предписание не было исполнено.

Вопросы:

1. Какие правовые инструменты регулируют использование лесных участков в данной ситуации?
2. Какие нарушения допущены ООО «Лесопром»?
3. Какие меры ответственности могут быть применены к арендатору?
4. Может ли быть расторгнут договор аренды лесного участка досрочно? Каков порядок?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: кратко сформулируйте суть спора — нарушение условий договора аренды лесного участка.
2. Правовые инструменты: укажите, какие документы регулируют использование лесных участков (договор аренды, лесная декларация, проект освоения лесов).
3. Нарушения: перечислите нарушения, допущенные арендатором.
4. Ответственность: укажите виды ответственности (административная, гражданско-правовая).
5. Расторжение договора: опишите порядок досрочного расторжения договора аренды лесного участка (ст. 619 ГК РФ, ст. 71 Лесного кодекса РФ).
6. Решение и его обоснование: сформулируйте решение по делу.

Задание 2.

Ситуация: Индивидуальный предприниматель Кузнецов осуществлял забор воды из реки для полива сельскохозяйственных культур без договора водопользования. Инспектор Росводресурсов выявил нарушение и составил протокол об административном правонарушении. Кузнецов возражал, утверждая, что забор воды для полива сельскохозяйственных культур является общим природопользованием и не требует оформления договора.

Вопросы:

1. Требуется ли заключение договора водопользования для забора воды из реки для полива сельскохозяйственных культур?
2. В каких случаях водопользование осуществляется на основании договора, а в каких — на основании решения?
3. Правомерны ли возражения Кузнецова?
4. Какие документы необходимы для законного забора воды из водного объекта?
5. Какие меры ответственности могут быть применены к Кузнецову?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: кратко сформулируйте суть спора — необходимость договора водопользования для забора воды.
2. Общее и специальное водопользование: объясните разграничение общего и специального водопользования (Водный кодекс РФ).
3. Договор водопользования: укажите, в каких случаях требуется договор (ст. 11 Водного кодекса РФ).

4. Возражения Кузнецова: оцените их обоснованность.
5. Документы: перечислите необходимые документы для забора воды.
6. Ответственность: укажите меры ответственности за самовольное водопользование (ст. 7.6, 8.14 КоАП РФ).
7. Решение и его обоснование.

Задание 3.

Ситуация: АО «Геологоразведка» получило лицензию на геологическое изучение недр с целью поисков и оценки месторождений полезных ископаемых. По результатам работ были обнаружены промышленные запасы золота. Однако АО «Геологоразведка» не имеет лицензии на добычу полезных ископаемых и не может начать разработку месторождения. Предприятие обратилось в Роснедра с заявлением о выдаче лицензии на добычу, но получило отказ, так как участок был выставлен на аукцион.

Вопросы:

1. Какие виды лицензий на пользование недрами существуют?
2. Каков порядок получения лицензии на добычу полезных ископаемых?
3. Правомерен ли отказ Роснедр в выдаче лицензии АО «Геологоразведка»?
4. Имеет ли АО «Геологоразведка» преимущественное право на получение лицензии на добычу?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: кратко сформулируйте суть спора — получение лицензии на добычу после геологоразведки.
2. Виды лицензий: перечислите виды лицензий на пользование недрами (геологоразведка, добыча, совмещённая).
3. Порядок получения: укажите, как выдаются лицензии (конкурсы, аукционы, решения Правительства).
4. Правомерность отказа: оцените законность отказа Роснедр.
5. Преимущественное право: укажите, имеет ли заявитель преимущественное право (ст. 13.1 Закона РФ «О недрах»).
6. Решение и его обоснование.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

Тема задания: Подготовка сравнительной таблицы «Лицензионно-договорные основы природопользования».

Цель задания: систематизировать знания о видах лицензий и договоров в сфере природопользования, их правовом регулировании, условиях и особенностях.

Шаблон для оформления:

Вид лицензии/ договора	Правовое основание	Уполномо-ченный орган	Стороны	Срок действия	Основные условия	Ответственность за нарушение
Лицензия на пользование недрами	Закон РФ «О недрах»	Роснедра	Государство, недропользователь	До 25 лет (для добычи)	Целевое использование, соблюдение требований, плата	Административная, гражданско-правовая, уголовная
Договор водопользования	Водный кодекс РФ	Росводресурсы	Уполномоченный орган, водопользователь	До 20 лет	Цель, объём, срок, плата	Административная, гражданско-правовая
Договор аренды лесного участка	Лесной кодекс РФ	Рослесхоз	Арендодатель, арендатор	До 49 лет	Вид использования, объёмы, арендная плата	Административная, гражданско-правовая
Разрешение на выбросы (сбросы)	ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», ФЗ «Об	Росприроднадзор	Уполномоченный орган, предприятие	5 лет (обычно)	ПДВ, ПДС, периодичность контроля	Административная, гражданско-правовая

	охране окружающей среды»					
Лицензия на обращение с отходами	ФЗ «Об отходах производства и потребления», ФЗ «О лицензировании»	Росприроднадзор	Уполномоченный орган, лицензиат	5 лет	Требования к объектам, профессиональная подготовка, отчётность	Административная, гражданско-правовая

Дополнительные вопросы для размышления (для самостоятельной работы):

1. В чём отличие лицензионного соглашения от гражданско-правового договора?
2. Каковы последствия прекращения лицензии на пользование недрами?
3. Может ли лицензия быть передана другому лицу?
4. Какие требования к документам при получении лицензии на пользование недрами?

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРАКТИЧЕСКОМУ ЗАНЯТИЮ

1. Конституция Российской Федерации — ст. 42 (право на благоприятную окружающую среду).
2. Гражданский кодекс РФ — ст. 606–625 (аренда), ст. 1041–1054 (простое товарищество).
3. Земельный кодекс РФ — ст. 22 (аренда земельных участков), ст. 65 (арендная плата).
4. Водный кодекс РФ — ст. 11–12 (договор водопользования), ст. 20–22 (плата).
5. Лесной кодекс РФ — ст. 71–74 (аренда лесных участков).
6. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» — ст. 13.1 (лицензия), ст. 25–26 (консервация и ликвидация).
7. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» — ст. 16 (плата за негативное воздействие), ст. 77–79 (возмещение вреда).
8. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» — ст. 12–14 (лицензирование).
9. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» — ст. 12 (лицензируемые виды деятельности).
10. Постановление Правительства РФ от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о порядке лицензирования пользования недрами».
11. Официальный интернет-портал правовой информации — www.pravo.gov.ru.
12. Сайт Роснедр — www.rosnedra.gov.ru (раздел «Лицензирование»).

ТЕМА 2.8. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА

Цель занятия: изучить правовые основы экологического аудита, его понятие, цели, виды, порядок проведения и правовые последствия результатов аудита; сформировать навыки анализа аудиторских заключений и оценки их юридической значимости.

Актуальность темы: определяется необходимостью понимания механизмов независимой оценки соблюдения экологических требований хозяйствующими субъектами, роли экологического аудита в системе управления охраной окружающей среды, а также формированием у будущих юристов навыков работы с аудиторской документацией и оценки её правовых последствий.

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Экологический аудит — это независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований в области охраны окружающей среды, а также подготовка рекомендаций по улучшению его экологической деятельности.

Правовое регулирование экологического аудита осуществляется следующими нормативными актами:

1. **ФЗ «Об охране окружающей среды»** — ст. 1 (определение экологического аудита), ст. 68 (экологический аудит как инструмент управления).
2. **ФЗ «Об аудиторской деятельности»** — общие положения об аудите (применяются к экологическому аудиту в части, не противоречащей специальному законодательству).

3. **ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» —** деятельность по проведению экологического аудита подлежит лицензированию (аккредитации).
4. **Ведомственные нормативные акты —** приказы Минприроды России, Росприроднадзора, регулирующие порядок проведения экологического аудита.
5. **Международные стандарты —** ISO 14001 (системы экологического менеджмента), ISO 19011 (аудит систем менеджмента).

Цели экологического аудита:

Цель	Содержание
Оценка соответствия	Определение степени соответствия деятельности предприятия экологическим требованиям (нормативы, лицензии, разрешения)
Выявление рисков	Обнаружение потенциальных экологических рисков и угроз для окружающей среды и здоровья населения
Подготовка рекомендаций	Разработка предложений по снижению негативного воздействия, внедрению наилучших доступных технологий
Подтверждение отчётности	Проверка достоверности данных экологической отчётности предприятия
Подготовка к проверкам	Выявление нарушений до проведения государственного экологического контроля
Инвестиционная привлекательность	Повышение доверия со стороны инвесторов, страховых компаний, контрагентов

Виды экологического аудита:

Вид аудита	Субъект проведения	Характеристика
Инициативный (добровольный)	По инициативе хозяйствующего субъекта	Проводится по желанию предприятия для оценки собственной деятельности, подготовки к проверкам, повышения инвестиционной привлекательности
Обязательный	В случаях, установленных законом	Проводится по требованию государственных органов, страховых компаний, при приватизации, банкротстве, в особых случаях
Внутренний	Собственные специалисты предприятия	Проводится силами предприятия (отдел экологии) для текущего контроля
Внешний	Независимые аудиторские организации	Проводится специализированными организациями, имеющими аккредитацию
Комплексный	Аудит всех аспектов деятельности	Оценивает все виды воздействия на окружающую среду

Вид аудита	Субъект проведения	Характеристика
Целевой (тематический)	Аудит отдельных аспектов	Проводится по конкретному вопросу (например, обращение с отходами, выбросы в атмосферу)

Субъекты экологического аудита:

Субъект	Роль
Аудируемое лицо	Хозяйствующий субъект, в отношении которого проводится аудит
Аудиторская организация	Юридическое лицо, осуществляющее деятельность по проведению экологического аудита на основании лицензии (аккредитации)
Аудитор (эксперт)	Физическое лицо, имеющее квалификацию в области экологического аудита
Заказчик аудита	Организация или лицо, заказавшее проведение аудита (может совпадать с аудируемым лицом)
Потребители результатов аудита	Органы власти, инвесторы, страховые компании, общественность

Порядок проведения экологического аудита:

1. **Заключение договора** между заказчиком и аудиторской организацией.
2. **Формирование аудиторской группы** (определение состава экспертов).
3. **Сбор и анализ информации** о деятельности объекта аудита (документы, отчёты, разрешения, статистические данные).
4. **Выездная проверка** (осмотр территории, оборудования, очистных сооружений, отбор проб при необходимости).
5. **Анализ полученных данных** (сопоставление с требованиями законодательства, нормативными актами).
6. **Подготовка отчёта (заключения) об экологическом аудите**.
7. **Вручение отчёта заказчику** и его представление заинтересованным лицам.
8. **Разработка рекомендаций** по устранению выявленных нарушений.

Содержание заключения экологического аудита:

Раздел	Содержание
Объект аудита	Наименование предприятия, юридический адрес, ИНН, виды деятельности
Цель аудита	Для чего проводился аудит (проверка соответствия, выявление рисков и т.д.)
Методика проведения	Какие методы использовались (анализ документов, выездная проверка, лабораторные исследования)

Раздел	Содержание
Результаты аудита	Выявленные нарушения, несоответствия экологическим требованиям
Оценка рисков	Оценка экологических рисков для окружающей среды и здоровья населения
Рекомендации	Предложения по устранению нарушений, улучшению экологической деятельности
Заключение аудитора	Общая оценка деятельности объекта аудита (соответствует/не соответствует требованиям)

Правовой статус заключения экологического аудита:

Характеристика	Содержание
Документарная форма	Составляется в письменной форме, подписывается руководителем аудиторской организации и руководителем аудиторской группы
Конфиденциальность	Содержит конфиденциальную информацию, не подлежит разглашению без согласия заказчика
Доказательственное значение	Может быть использовано в суде как доказательство (в рамках гражданского, административного, арбитражного процесса)
Рекомендательный характер	Результаты аудита носят рекомендательный характер, не являются обязательными для исполнения
Основание для принятия решений	Могут служить основанием для принятия управленческих решений, корректировки деятельности

Правовые последствия экологического аудита:

1. Для аудируемого лица:
   - Получение объективной оценки своей экологической деятельности.
   - Выявление нарушений и разработка мер по их устранению.
   - Повышение инвестиционной привлекательности.
   - Снижение рисков привлечения к ответственности.
2. Для государственных органов:
   - Использование результатов аудита при проведении проверок.
   - Оценка эффективности природоохранных мероприятий.
   - Принятие решений о предоставлении государственной поддержки.
3. Для аудиторской организации:
   - Ответственность за достоверность результатов аудита.
   - Соблюдение стандартов и правил аудита.
   - Конфиденциальность полученной информации.

Ответственность за нарушение законодательства при проведении экологического аудита:

Вид ответственности	Основания	Меры
Административная	Нарушение требований к проведению аудита,	Штрафы, приостановление деятельности

Вид ответственности	Основания	Меры
	предоставление недостоверных сведений	
Гражданско-правовая	Причинение ущерба заказчику в результате некачественного аудита	Возмещение убытков
Дисциплинарная	Нарушение трудовых обязанностей аудитором	Замечание, выговор, увольнение
Уголовная	Заведомо ложное заключение аудитора (если есть состав преступления)	Штраф, лишение свободы

ВОПРОСЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА ОБСУЖДЕНИЕ

1. Что такое экологический аудит? Каковы его цели и задачи?
2. Какие виды экологического аудита существуют? В чём их отличие?
3. Кто может быть аудитором в области охраны окружающей среды?
4. Каковы правовые последствия проведения экологического аудита?
5. Каков порядок проведения экологического аудита?
6. В чём отличие экологического аудита от экологического контроля и экологической экспертизы?
7. Какую юридическую силу имеет заключение экологического аудита?
8. Какая ответственность предусмотрена за нарушение требований при проведении экологического аудита?

ЗАДАНИЯ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ ВЛАДЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИЯМИ

Задание 1. На основе анализа ФЗ «Об охране окружающей среды» и иных нормативных актов заполните таблицу «Сравнительная характеристика экологического аудита, экологического контроля и экологической экспертизы»:

Критерий сравнения	Экологический аудит	Экологический контроль	Экологическая экспертиза
Цель проведения			
Субъект проведения			
Инициатор			
Юридическая сила результатов			
Объекты проведения			
Периодичность			

Задание 2. На основе анализа законодательства и нормативных актов заполните таблицу «Виды экологического аудита»:

Вид аудита	Инициатор	Цель	Правовое основание	Пример
Инициативный (добровольный)				
Обязательный				
Внутренний				
Внешний				
Комплексный				
Целевой				

Задание 3. Составьте схему «Порядок проведения экологического аудита» (этапы, участники, документы).

Задание 4. На основе анализа ФЗ «Об охране окружающей среды» приведите примеры случаев, когда проведение экологического аудита является обязательным.

ПРИМЕР РЕШЕНИЯ СИТУАЦИОННОЙ ЗАДАЧИ

Задание для группы:

Закрытое акционерное общество «Фармпром» решило приобрести в собственность фармацевтический комбинат вместе с земельным участком. При оформлении документов выяснилось, что на территории комбината в военное время были захоронены токсичные отходы, состояние которых с течением времени ухудшается. ЗАО «Фармпром» обратилось в аудиторскую организацию для проведения экологического аудита территории комбината с целью оценки экологического состояния и выявления возможных рисков.

Вопросы к задаче:

1. Какие цели экологического аудита могут быть в данной ситуации?
2. Какие виды экологического аудита могут быть проведены?
3. Кто будет являться субъектами экологического аудита в данной ситуации?
4. Какие документы должны быть подготовлены по результатам аудита?
5. Каковы правовые последствия результатов экологического аудита для ЗАО «Фармпром»?
6. Какая ответственность может наступить для аудиторской организации в случае предоставления недостоверного заключения?

РАЗБОР РЕШЕНИЯ

1. Цели экологического аудита в данной ситуации.

В данной ситуации цели экологического аудита могут включать:

- **Оценка соответствия** — определение степени экологического загрязнения территории комбината и его соответствия установленным нормативам.
- **Выявление экологических рисков** — обнаружение потенциальных угроз для окружающей среды и здоровья населения, связанных с захороненными отходами.
- **Подготовка рекомендаций** — разработка предложений по ликвидации захоронения отходов, рекультивации земель, минимизации негативного воздействия.
- **Инвестиционная оценка** — оценка экологических рисков для принятия решения о приобретении комбината.
- **Подготовка к переговорам** — формирование позиции для переговоров с продавцом о цене и условиях сделки.

2. Виды экологического аудита, которые могут быть проведены.

В данной ситуации могут быть проведены следующие виды экологического аудита:

- **Инициативный (добровольный)** — по инициативе ЗАО «Фармпром» для принятия решения о приобретении комбината.

• **Внешний** — с привлечением независимой аудиторской организации.

• **Комплексный** — для оценки всех аспектов экологического состояния территории (почвы, воды, воздуха).

• **Целевой** — для оценки состояния захоронения токсичных отходов и их влияния на окружающую среду.

3. Субъекты экологического аудита в данной ситуации.

• **Заказчик аудита** — ЗАО «Фармпром» (покупатель комбината).

• **Аудируемое лицо** — фармацевтический комбинат (продавец).

• **Аудиторская организация** — независимая организация, имеющая аккредитацию на проведение экологического аудита.

• **Аудиторы (эксперты)** — специалисты, проводящие аудит (химики, экологи, юристы).

• **Потребители результатов аудита** — ЗАО «Фармпром», банки (при получении кредита), страховые компании (при страховании ответственности), органы власти (при получении разрешений).

4. Документы, подготавливаемые по результатам аудита.

По результатам аудита должны быть подготовлены:

• **Заключение об экологическом аудите** — основной документ, содержащий результаты проверки, выявленные нарушения, оценку рисков и рекомендации.

• **Отчёт о проведении экологического аудита** — развёрнутый документ с детальным описанием проведённых исследований, анализа и выводов.

• **Акт обследования территории** — документ, фиксирующий результаты осмотра территории и оборудования.

• **Рекомендации по устранению нарушений** — документ с конкретными предложениями по ликвидации захоронения отходов и рекультивации земель.

5. Правовые последствия результатов экологического аудита для ЗАО «Фармпром».

Результаты экологического аудита могут иметь следующие правовые последствия:

• Принятие решения о приобретении комбината или об отказе от сделки.

• Формирование условий договора купли-продажи (возложение обязанности по ликвидации захоронения на продавца, корректировка цены).

• Разработка плана мероприятий по ликвидации захоронения отходов и рекультивации территории.

• Определение размера затрат на устранение загрязнения и их учёт в бизнес-плане.

• Получение разрешений на реконструкцию и эксплуатацию комбината (с учётом выявленных нарушений).

• Оценка экологических рисков для получения страховки и кредитов.

6. Ответственность аудиторской организации.

Аудиторская организация может нести ответственность в следующих случаях:

• **Административная ответственность** (штрафы) за нарушение требований к проведению аудита (если такие нарушения зафиксированы).

• **Гражданско-правовая ответственность** (возмещение убытков) за предоставление недостоверного заключения, если это повлекло причинение ущерба ЗАО «Фармпром».

• **Дисциплинарная ответственность** (лишение аккредитации, исключение из реестра аудиторских организаций) за систематические нарушения.

Ссылки на нормативно-правовые акты:

• ФЗ «Об охране окружающей среды»: ст. 1 (определение), ст. 68 (экологический аудит).

• ФЗ «Об аудиторской деятельности»: ст. 1 (общие положения), ст. 10 (ответственность аудиторов).

• ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»: ст. 12 (лицензируемые виды деятельности).

• Гражданский кодекс РФ: ст. 15 (возмещение убытков), ст. 1064 (возмещение вреда).

• КоАП РФ: ст. 8.1–8.41 (экологические правонарушения).

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

Задание 1.

Ситуация: Предприятие «Химволокно» обратилось в аудиторскую организацию «ЭкоАудит» для проведения экологического аудита своей деятельности с целью подготовки к плановой проверке Росприроднадзора. В ходе аудита были выявлены нарушения: превышение нормативов выбросов

загрязняющих веществ в атмосферу на 15%, отсутствие разрешения на сброс сточных вод в водный объект, нарушения в учёте отходов. Аудиторская организация подготовила заключение, в котором рекомендовала предприятию устранить нарушения до проведения проверки и предоставила рекомендации по внедрению системы экологического менеджмента.

Вопросы:

1. Какие виды экологического аудита были проведены в данной ситуации?
2. Какова юридическая сила заключения экологического аудита?
3. Должны ли результаты аудита быть переданы в органы власти?
4. Какие меры должно предпринять предприятие на основе результатов аудита?
5. Может ли аудиторская организация нести ответственность, если предприятие не устранит нарушения?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: кратко сформулируйте суть спора — проведение инициативного аудита для подготовки к проверке.
2. Виды аудита: укажите, какие виды аудита были проведены (инициативный, внешний, комплексный).
3. Юридическая сила: объясните, какую юридическую силу имеет заключение аудита.
4. Передача результатов: укажите, должны ли результаты аудита передаваться в органы власти.
5. Меры предприятия: перечислите меры, которые должно предпринять предприятие.
6. Ответственность аудитора: объясните, может ли аудиторская организация нести ответственность за действия предприятия.
7. Вывод.

Задание 2.

Ситуация: Администрация муниципального образования приняла решение о проведении экологического аудита всех промышленных предприятий на территории города с целью оценки их воздействия на окружающую среду. Предприятия обязали за свой счёт провести аудит в течение трёх месяцев. Ряд предприятий обратился в суд с требованием признать решение администрации незаконным, ссылаясь на то, что экологический аудит является добровольным и не может быть обязательным.

Вопросы:

1. Может ли муниципальное образование обязать предприятия провести экологический аудит?
2. В каких случаях проведение экологического аудита является обязательным?
3. Правомерны ли требования администрации?
4. Какое решение должен вынести суд?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: кратко сформулируйте суть спора — обязательность проведения экологического аудита.
2. Общий принцип: укажите, что экологический аудит является добровольным (ст. 68 ФЗ «Об охране окружающей среды»).
3. Исключения: укажите случаи обязательного проведения аудита (банкротство, приватизация, особые экологические ситуации).
4. Правомерность требований: оцените законность решения администрации.
5. Решение суда: сформулируйте решение суда и обоснуйте его ссылками на нормативные акты.
6. Вывод.

Задание 3.

Ситуация: Аудиторская организация «ЭкоПроект» провела экологический аудит предприятия «ТехноСтрой» и выдала заключение о полном соответствии деятельности предприятия экологическим требованиям. На основании данного заключения банк выдал предприятию кредит на расширение производства. Впоследствии было установлено, что предприятие систематически нарушало экологические требования (превышение нормативов выбросов в 3 раза, отсутствие очистных сооружений), а аудиторская организация не выявила этих нарушений (аудиторская группа провела проверку формально, не выезжая на место). Банк предъявил иск к аудиторской организации о возмещении убытков.

Вопросы:

1. Какую ответственность несёт аудиторская организация за недостоверное заключение?
2. Какие доказательства должен представить банк для взыскания убытков?
3. Какое решение должен вынести суд?
4. Какие меры ответственности могут быть применены к аудиторам и их руководителям?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы: кратко сформулируйте суть спора — ответственность аудиторской организации за недостоверное заключение.
2. Ответственность аудитора: укажите виды ответственности аудиторской организации.
3. Доказательства: объясните, что должен доказать банк для взыскания убытков.
4. Решение суда: сформулируйте решение суда и обоснуйте его ссылками на нормативные акты.
5. Меры ответственности: перечислите меры, которые могут быть применены к аудиторам.
6. Вывод.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРАКТИЧЕСКОМУ ЗАНЯТИЮ

1. Конституция Российской Федерации — ст. 42 (право на благоприятную окружающую среду).
2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» — ст. 1 (определение экологического аудита), ст. 68 (экологический аудит).
3. Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» — ст. 1 (общие положения), ст. 10 (ответственность аудиторов).
4. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» — ст. 12 (лицензируемые виды деятельности).
5. Приказ Минприроды России от 07.05.2014 № 204 «Об утверждении Порядка проведения экологического аудита» (или аналогичный акт — проверить актуальность).
6. ГОСТ Р ИСО 14001-2016 «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению».
7. Гражданский кодекс РФ — ст. 15 (возмещение убытков), ст. 1064 (возмещение вреда).
8. Кодекс РФ об административных правонарушениях — ст. 8.1–8.41 (экологические правонарушения).
9. Уголовный кодекс РФ — ст. 246–262 (экологические преступления).
10. Официальный интернет-портал правовой информации — www.pravo.gov.ru.
11. Сайт Минприроды России — www.mnr.gov.ru.
12. Сайт Росприроднадзора — www.rpn.gov.ru.

ТЕМА 2.9. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Цель занятия: изучить понятие, виды и основания юридической ответственности за экологические правонарушения, состав экологического правонарушения, порядок возмещения вреда, причинённого окружающей среде, и сформировать навыки квалификации экологических правонарушений.

Актуальность темы: определяется необходимостью понимания механизмов привлечения к ответственности за нарушения экологического законодательства, разграничения видов ответственности, порядка возмещения экологического вреда, а также формированием у будущих юристов навыков квалификации правонарушений и применения мер ответственности.

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Экологическое правонарушение — это виновное, противоправное деяние (действие или бездействие), нарушающее природоохранительное законодательство и причиняющее вред окружающей среде, здоровью человека или имуществу.

Состав экологического правонарушения:

Элемент состава	Характеристика	Пример
Объект	Общественные отношения в сфере охраны окружающей среды и природопользования	Отношения по охране атмосферного воздуха, водных объектов, лесов
Объективная сторона	Деяние (действие или бездействие), его последствия, причинная связь между деянием и последствиями	Сброс сточных вод с превышением ПДС, гибель рыбы в водном объекте
Субъект	Физическое или юридическое лицо, совершившее правонарушение	Гражданин, должностное лицо, организация
Субъективная сторона	Вина (умысел или неосторожность), мотив, цель	Умышленное сокрытие экологической информации, неосторожное обращение с отходами

Виды юридической ответственности за экологические правонарушения:

Законодательство РФ предусматривает четыре разновидности ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды:

Вид ответственности	Нормативная основа	Субъекты	Основные меры
Дисциплинарная	Трудовой кодекс РФ, отраслевые уставы, локальные акты	Работники, должностные лица, руководители организаций	Замечание, выговор, увольнение
Административная	КоАП РФ (глава 8)	Граждане, должностные лица, юридические лица	Предупреждение, штраф, административное приостановление деятельности
Уголовная	УК РФ (глава 26)	Физические лица (вменяемые, достигшие 16 лет)	Штраф, обязательные работы, лишение свободы
Гражданско-правовая (имущественная)	ГК РФ, ФЗ «Об охране окружающей среды»	Физические и юридические лица	Возмещение вреда в полном объёме

1. Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность применяется к работникам, должностным лицам и руководителям организаций за нарушение трудовых обязанностей в сфере охраны окружающей среды.

Основания применения:

- Неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей в области охраны окружающей среды.
- Нарушение правил обращения с отходами, повлекшее причинение вреда.
- Невыполнение приказов и распоряжений руководителя по вопросам охраны окружающей среды.

Меры дисциплинарной ответственности:

- Замечание.
- Выговор.
- Увольнение по соответствующим основаниям.

2. Административная ответственность

Административная ответственность за экологические правонарушения установлена **главой 8 КоАП РФ** «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды, природопользования и обращения с животными» (ст. 8.1 – 8.55).

Основные составы административных экологических правонарушений:

Статья КоАП РФ	Наименование правонарушения	Санкция (штраф)
8.1	Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий	На юридических лиц — до 100 000 руб.
8.2	Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами	На юридических лиц — до 250 000 руб.
8.4	Нарушение законодательства об экологической экспертизе	На должностных лиц — до 30 000 руб.
8.5	Сокрытие или искажение экологической информации	На граждан — от 1 000 до 3 000 руб.; на должностных лиц — от 10 000 до 30 000 руб.
8.13	Нарушение правил охраны водных объектов	На юридических лиц — до 300 000 руб.
8.41	Невнесение платы за негативное воздействие на окружающую среду	На должностных лиц — до 30 000 руб.
8.41.1	Неуплата экологического сбора	На юридических лиц — до 300 000 руб.
8.47	Осуществление деятельности без комплексного экологического разрешения	На должностных лиц — от 4 000 до 10 000 руб.; на юридических — от 50 000 до 100 000 руб.

Меры административной ответственности:

- Предупреждение.
- Административный штраф.
- Административное приостановление деятельности (до 90 суток).
- Конфискация орудия совершения правонарушения.
- Дисквалификация должностных лиц.

Особенности привлечения к административной ответственности:

- Штраф назначается в качестве наказания за нарушение экологического законодательства.
- Ущерб возмещается отдельно от административного штрафа по утверждённым методикам.
- Внесение платы за негативное воздействие не освобождает от административной ответственности.

Изменения в законодательстве (2024 г.):

- Повышены размеры штрафов за сокрытие или искажение экологической информации.

- Введена ответственность за повторное совершение правонарушения.
- Федеральным законом от 08.08.2024 № 242-ФЗ внесены изменения в ст. 8.5 КоАП РФ.

3. Уголовная ответственность

Уголовная ответственность за экологические преступления установлена **главой 26 УК РФ** и включает 18 составов преступлений (ст. 246 – 262).

Основные составы экологических преступлений:

Статья УК РФ	Наименование преступления	Максимальное наказание
246	Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ	Лишение свободы до 5 лет
247	Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов	Лишение свободы до 5 лет
250	Загрязнение вод	Лишение свободы до 5 лет
251	Загрязнение атмосферы	Лишение свободы до 5 лет
252	Загрязнение морской среды	Лишение свободы до 5 лет
256	Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов	Лишение свободы до 5 лет
258	Незаконная охота	Лишение свободы до 5 лет
260	Незаконная рубка лесных насаждений	Лишение свободы до 7 лет
260.1	Незаконная рубка лесных насаждений в особо крупном размере	Лишение свободы до 9 лет

Отграничение экологического преступления от административного проступка:

Критерий	Административный проступок	Уголовное преступление
Общественная опасность	Менее опасное деяние	Более опасное деяние
Последствия	Отсутствие тяжких последствий	Наличие тяжких последствий (гибель людей, массовая гибель животных, значительный ущерб)
Размер ущерба	Незначительный или умеренный	Крупный или особо крупный
Субъект	Граждане, должностные лица, юридические лица	Только физические лица

4. Гражданско-правовая (имущественная) ответственность

Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения заключается в обязанности возместить вред, причинённый окружающей среде, здоровью или имуществу граждан.

Правовое регулирование:

• Ст. 1064 ГК РФ — общие основания ответственности за причинение вреда.

• Ст. 77–79 ФЗ «Об охране окружающей среды» — порядок возмещения вреда.

• Ст. 78 ФЗ «Об охране окружающей среды» — порядок компенсации вреда.

Порядок возмещения вреда, причинённого окружающей среде:

1. **Установление факта нарушения** (акт проверки, лабораторные анализы, предписание).
2. **Определение размера вреда** по утверждённым методикам (такс, методики исчисления ущерба).
3. **Предъявление требования** о возмещении вреда (претензия, иск).
4. **Добровольное возмещение** или взыскание в судебном порядке.

Способы возмещения вреда:

• **Денежная компенсация** — возмещение вреда в денежной форме по утверждённым методикам.

• **Натуральная компенсация** — восстановление нарушенного состояния окружающей среды (рекультивация земель, восстановление лесов, очистка водных объектов).

• **Возмещение упущенной выгоды** — компенсация неполученных доходов.

Особенности гражданско-правовой ответственности за экологический вред:

• Принцип **«загрязнитель платит»** — лицо, причинившее вред, обязано его возместить.

• Вред должен быть компенсирован в любом случае.

• Административный штраф не заменяет возмещение вреда.

• Иски о возмещении вреда могут предъявляться в течение срока исковой давности.

Размер вреда определяется на основе:

• Такс и методик исчисления ущерба (для водных объектов, лесных ресурсов, объектов животного мира).

• Фактических затрат на восстановление нарушенного состояния.

• Экспертных заключений.

ВОПРОСЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА ОБСУЖДЕНИЕ

1. Что такое экологическое правонарушение? Каковы его признаки и состав?
2. Какие виды юридической ответственности предусмотрены за совершение экологических правонарушений?
3. Какова дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения? Кто может быть привлечён?
4. Какие составы административных экологических правонарушений предусмотрены КоАП РФ?
5. Какие факторы влияют на размер штрафа за экологическое правонарушение?
6. В чём особенности привлечения к ответственности юридических лиц за экологические правонарушения?
7. Какие составы экологических преступлений предусмотрены УК РФ?
8. Как отграничить экологическое преступление от административного проступка?
9. Каков порядок возмещения вреда, причинённого окружающей среде?
10. В чём отличие возмещения вреда от административного штрафа?

ЗАДАНИЯ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ ВЛАДЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИЯМИ

Задание 1. На основе анализа КоАП РФ (глава 8) и УК РФ (глава 26) заполните таблицу «Виды юридической ответственности за экологические правонарушения»:

Вид ответственности	Нормативная основа	Субъекты	Основные меры	Примеры правонарушений
Дисциплинарная				
Административная				
Уголовная				

Вид ответственности	Нормативная основа	Субъекты	Основные меры	Примеры правонарушений
Гражданско-правовая				

Задание 2. На основе анализа КоАП РФ заполните таблицу «Административные экологические правонарушения»:

Статья КоАП РФ	Наименование правонарушения	Субъект	Размер штрафа	Особенности
8.1				
8.2				
8.4				
8.5				
8.13				
8.41				
8.47				

Задание 3. На основе анализа УК РФ заполните таблицу «Экологические преступления»:

Статья УК РФ	Наименование преступления	Объект	Максимальное наказание	Условия наступления ответственности
246				
247				
250				
251				
256				
258				
260				

Задание 4. Составьте схему «Порядок возмещения вреда, причинённого окружающей среде».

Задание 5. На основе анализа судебной практики приведите примеры решений судов по делам о возмещении экологического вреда.

ПРИМЕР РЕШЕНИЯ СИТУАЦИОННОЙ ЗАДАЧИ

Задание для группы:

Акционерное общество «Химволокно» в нарушение существующей технологии переработки мышьякосодержащих продуктов выбросило в ночное время в атмосферу мышьякосодержащие вещества и фтористый водород. В результате этого атмосферный воздух в радиусе 3,5 км был отравлен, что повлекло гибель нескольких жителей города. При проверке установлено, что выброс осуществлялся по указанию руководства предприятия в целях получения прибыли от экономии средств на очистку выбросов. В атмосферу города одновременно и систематически выбрасывались иными промышленными предприятиями вредные для здоровья граждан химические примеси.

Вопросы к задаче:

1. Какое правонарушение совершено АО «Химволокно»? Каковы признаки его состава?
2. Какое значение для возмещения вреда здоровью граждан имеет причинная связь между вредом здоровью и поведением причинителя вреда?
3. Имеется ли вина руководителей акционерного общества «Химволокно»?
4. Какой ответственности подлежит руководитель акционерного общества «Химволокно»?
5. Какие виды ответственности могут быть применены к АО «Химволокно» как к юридическому лицу?

РАЗБОР РЕШЕНИЯ

1. Определение правонарушения и его состава.

Действия АО «Химволокно» содержат признаки **экологического преступления**, предусмотренного **ст. 251 УК РФ** (загрязнение атмосферы) и, возможно, **ст. 109 УК РФ** (причинение смерти по неосторожности).

Состав правонарушения:

Элемент состава	Характеристика
Объект	Общественные отношения в сфере охраны атмосферного воздуха
Объективная сторона	Выброс в атмосферу мышьякосодержащих веществ и фтористого водорода с нарушением технологии, что повлекло отравление атмосферного воздуха в радиусе 3,5 км и гибель людей
Субъект	Руководители АО «Химволокно» (должностные лица)
Субъективная сторона	Вина в форме умысла (руководство действовало в целях получения прибыли от экономии средств на очистку выбросов)

2. Значение причинной связи для возмещения вреда.

Причинная связь является **обязательным элементом** состава гражданского правонарушения (ст. 1064 ГК РФ). Для возмещения вреда здоровью граждан необходимо доказать:

- Что вред здоровью наступил (гибель людей).
- Что именно выброс АО «Химволокно» явился причиной этого вреда.
- Что другие выбросы (иных предприятий) не являются основной причиной либо не могли самостоятельно привести к такому результату.

В данном случае наличие выбросов от других предприятий **не освобождает** АО «Химволокно» от ответственности, если доказано, что его выбросы содержали вещества, вызвавшие отравление. Однако при определении размера вреда может учитываться доля загрязнения, внесённая каждым предприятием.

3. Наличие вины руководителей.

Вина руководителей АО «Химволокно» **имеется** в форме **прямого умысла**, поскольку:

- Руководство осознавало нарушение технологии переработки мышьякосодержащих продуктов.
- Руководство предвидело возможность вредных последствий (выброс опасных веществ).

• Руководство желало получить прибыль от экономии средств на очистку выбросов (корыстный мотив).

• Выброс осуществлялся в ночное время (что указывает на попытку скрыть нарушение).

4. Ответственность руководителя АО «Химволокно».

Руководитель АО «Химволокно» подлежит:

• **Уголовной ответственности** по ст. 251 УК РФ (загрязнение атмосферы, повлёкшее смерть человека) — лишение свободы на срок до 5 лет.

• **Гражданско-правовой ответственности** — возмещение вреда, причинённого здоровью погибших (в порядке регресса — предприятие возмещает, затем взыскивает с виновного должностного лица).

5. Ответственность АО «Химволокно» как юридического лица.

К АО «Химволокно» как к юридическому лицу могут быть применены:

Вид ответственности	Меры
Административная	Штраф по ст. 8.1 КоАП РФ (несоблюдение экологических требований) — до 100 000 руб., административное приостановление деятельности
Гражданско-правовая	Возмещение вреда, причинённого окружающей среде (ст. 77–79 ФЗ «Об охране окружающей среды») и здоровью граждан (ст. 1064 ГК РФ)
Иные меры	Приостановление деятельности предприятия до устранения нарушений

Ссылки на нормативно-правовые акты:

- Конституция РФ: ст. 42 (право на благоприятную окружающую среду).
- УК РФ: ст. 251 (загрязнение атмосферы).
- КоАП РФ: ст. 8.1 (несоблюдение экологических требований).
- Гражданский кодекс РФ: ст. 1064 (возмещение вреда).
- ФЗ «Об охране окружающей среды»: ст. 77–79 (возмещение вреда).

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

Задание 1.

Ситуация: Гражданин Петров, 15 лет, был задержан за незаконный вылов рыбы в запрещённый период. Инспектор рыбоохраны составил протокол об административном правонарушении и передал дело в комиссию по делам несовершеннолетних.

Вопросы:

1. Может ли Петров быть привлечён к административной ответственности за экологическое правонарушение?
2. Каковы особенности привлечения несовершеннолетних к ответственности за экологические правонарушения?
3. Какое наказание может быть назначено?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы.
2. Возраст административной ответственности (ст. 2.3 КоАП РФ).
3. Особенности ответственности несовершеннолетних.
4. Решение по делу.

Задание 2.

Ситуация: Руководитель отдела экологии промышленного предприятия Сидоров был привлечён к дисциплинарной ответственности в виде выговора за нарушение правил учёта отходов, повлекшее административный штраф для предприятия.

Вопросы:

1. Может ли дисциплинарная ответственность применяться за экологические правонарушения наряду с административной?
2. Каковы основания для привлечения к дисциплинарной ответственности?
3. Какие виды дисциплинарных взысканий могут быть применены?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы.
2. Соотношение дисциплинарной и административной ответственности.
3. Основания дисциплинарной ответственности.
4. Виды дисциплинарных взысканий.

Задание 3.

Ситуация: Индивидуальный предприниматель Кузнецов осуществлял сброс недостаточно очищенных сточных вод в реку. Росприроднадзор рассчитал размер вреда по утверждённой Методике, и сумма составила 3 млн рублей. Кузнецов заявил, что фактические затраты на восстановление реки будут значительно ниже, и просил снизить размер компенсации.

Вопросы:

1. Каков порядок исчисления размера вреда, причинённого водным объектам?
2. Обязан ли суд взыскать вред точно по Методике, независимо от фактических затрат на восстановление?
3. Может ли суд снизить размер компенсации с учётом фактических обстоятельств?
4. Какие обстоятельства могут влиять на размер возмещения?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы.
2. Порядок расчёта вреда по Методике.
3. Обязательность применения Методики.
4. Возможность снижения размера компенсации.
5. Решение суда и его обоснование.

Задание 4.

Ситуация: Гражданин Васильев, прогуливаясь по территории национального парка, сорвал несколько редких растений, занесённых в Красную книгу, для личного гербария. Инспектор парка составил протокол об административном правонарушении.

Вопросы:

1. Являются ли действия Васильева административным правонарушением?
2. Каков правовой режим особо охраняемых природных территорий?
3. Какая ответственность предусмотрена за уничтожение редких и исчезающих видов растений?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы.
2. Правовой режим национального парка.
3. Ответственность за уничтожение редких растений.
4. Решение по делу.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

Тема задания: Подготовка докладов и рефератов по вопросам возмещения вреда, причинённого окружающей среде.

Цель задания: углубить знания о порядке возмещения экологического вреда, видах ответственности и судебной практике.

Темы для докладов/рефератов (на выбор):

1. Понятие и виды экологического вреда.
2. Порядок возмещения вреда, причинённого окружающей среде.
3. Судебная практика по делам о возмещении экологического вреда.
4. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения.
5. Административная ответственность за экологические правонарушения.
6. Уголовная ответственность за экологические преступления.
7. Дисциплинарная ответственность за экологические проступки.
8. Проблемы доказывания причинной связи в делах о возмещении экологического вреда.
9. Возмещение вреда, причинённого здоровью граждан экологическими правонарушениями.

10. Соотношение административной и уголовной ответственности за экологические правонарушения.

Обязательная структура доклада/реферата:

Элемент	Содержание
Введение	Актуальность темы, цель, задачи
Основная часть	Раскрытие темы с примерами из судебной практики, ссылками на нормативные акты
Заключение	Выводы, оценка эффективности правового регулирования
Список источников	Не менее 5 (нормативные акты, учебники, статьи, судебная практика)

Объём: 4–6 страниц.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРАКТИЧЕСКОМУ ЗАНЯТИЮ

1. Конституция Российской Федерации — ст. 42 (право на благоприятную окружающую среду), ст. 52 (право на возмещение вреда).
2. Гражданский кодекс РФ — ст. 15 (возмещение убытков), ст. 1064 (общие основания ответственности), ст. 1082 (способы возмещения вреда).
3. Кодекс РФ об административных правонарушениях — глава 8 (ст. 8.1–8.55).
4. Уголовный кодекс РФ — глава 26 (ст. 246–262).
5. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» — ст. 77–79 (возмещение вреда).
6. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» — ст. 28 (ответственность за нарушения).
7. Постановление Верховного Суда РФ от 13.01.2025 № 75-АД24-6-К3.
8. Определение Верховного Суда РФ от 25.03.2025 № 56-КГ25-5-К9.
9. Официальный интернет-портал правовой информации — www.pravo.gov.ru.
10. Сайт Росприроднадзора — www.rpn.gov.ru.
11. ГАС «Правосудие» — sudrf.ru.
12. СудАкт.ру — sudact.ru.

ТЕМА 2.10. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Цель занятия: изучить принципы международного экологического права, международные организации и конвенции по охране окружающей среды, а также механизмы участия Российской Федерации в международном экологическом сотрудничестве.

Актуальность темы: определяется необходимостью понимания роли международного права в решении глобальных экологических проблем, механизмов взаимодействия государств в области охраны окружающей среды, а также формированием у будущих юристов навыков анализа международных договоров и их применения в национальной правовой системе.

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Международное экологическое право — это совокупность принципов и норм международного права, регулирующих отношения между государствами и другими субъектами международного права по поводу охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности.

Объекты международно-правовой охраны окружающей среды:

Объекты, на которые направлено международно-правовое регулирование, подразделяются на две категории:

1. **Не входящие в юрисдикцию отдельных государств:**
   - воздушный бассейн;
   - ближний космос;

- Мировой океан;
- Антарктида;
- мигрирующие виды животных.

2. **Входящие в юрисдикцию отдельных государств, но отнесённые к объектам мирового природного наследия:**

- редкие и исчезающие растения и животные, занесённые в Международную Красную книгу;
- международные реки, моря, озёра.

Основные принципы международного экологического права:

Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды были сформулированы в Декларации Стокгольмской конференции ООН по проблемам окружающей среды в 1972 году и дополнены во Всемирной хартии природы (1982 год), а также в Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (1992 год).

Принцип	Содержание	Нормативное закрепление
Принцип суверенитета государств над природными ресурсами	Государства вправе использовать собственные ресурсы в соответствии со своей национальной политикой	Стокгольмская декларация (принцип 21), Декларация Рио-де-Жанейро (принцип 2)
Принцип ответственности за ущерб	Государства несут ответственность за ущерб, причинённый окружающей среде других государств	Стокгольмская декларация (принцип 21)
Принцип предотвращения вреда	Государства обязаны принимать меры для предотвращения вреда окружающей среде за пределами своей территории	Декларация Рио-де-Жанейро (принцип 2)
Принцип устойчивого развития	Сочетание экономического развития и охраны окружающей среды для будущих поколений	Декларация Рио-де-Жанейро (принцип 3)
Принцип «загрязнитель платит»	Расходы по охране природы несёт тот, кто её загрязняет	Декларация Рио-де-Жанейро (принцип 16)
Принцип сохранения природных ресурсов	Природные ресурсы должны быть сохранены для нынешнего и будущих поколений	Стокгольмская декларация (принцип 2)
Принцип недопустимости невосполнимого ущерба	Необходимо воздерживаться от деятельности, способной нанести непоправимый ущерб природе	Всемирная хартия природы (п. 11)
Принцип участия общественности	Граждане имеют право на доступ к информации и участие в принятии экологически значимых решений	Декларация Рио-де-Жанейро (принцип 10)

Международные экологические организации:

Организация	Год создания	Основные функции
ООН (Организация Объединённых Наций)	1945	Координация международного сотрудничества в области охраны окружающей среды
ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде)	1972	Разработка международных экологических программ, мониторинг состояния окружающей среды
МСОП (Международный союз охраны природы)	1948	Разработка Красной книги, сохранение биоразнообразия
ВМО (Всемирная метеорологическая организация)	1950	Изучение климатических изменений, прогнозирование погоды
ЮНЕСКО (Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры)	1945	Охрана объектов всемирного природного и культурного наследия
МАГАТЭ (Международное агентство по атомной энергии)	1957	Контроль за безопасным использованием атомной энергии
ОБСЕ (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе)	1975	Сотрудничество в области экологической безопасности

Основные международные конвенции в области охраны окружающей среды:

Конвенция	Год принятия	Содержание	Участие РФ
Конвенция о биологическом разнообразии	1992	Сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов	Участник (ратифицирована в 1995 г.)
Киотский протокол	1997	Сокращение выбросов парниковых газов	Участник (ратифицирован в 2004 г.)
Парижское соглашение	2015	Борьба с изменением климата, удержание глобального потепления	Участник (подписано в 2016 г., ратифицировано в 2019 г.)
Конвенция о международной торговле видами дикой	1973	Регулирование международной торговли редкими и исчезающими видами	Участник

Конвенция	Год принятия	Содержание	Участие РФ
фауны и флоры (СИТЕС)			
Базельская конвенция	1989	Контроль за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением	Участник (ратифицирована в 1995 г.)
Венская конвенция об охране озонового слоя	1985	Охрана озонового слоя	Участник
Монреальский протокол	1987	Поэтапное сокращение производства и потребления озоноразрушающих веществ	Участник
Конвенция о водно-болотных угодьях (Рамсарская)	1971	Сохранение водно-болотных угодий как среды обитания водоплавающих птиц	Участник
Конвенция ООН по морскому праву	1982	Охрана морской среды, регулирование морской деятельности	Участник (ратифицирована в 1997 г.)
Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ)	1973	Предотвращение загрязнения морской среды с судов	Участник
Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния	1979	Сокращение трансграничного загрязнения воздуха	Участник

Участие Российской Федерации в международном экологическом сотрудничестве:

Российская Федерация является участником большинства международных экологических конвенций и активно сотрудничает с международными организациями в области охраны окружающей среды.

Основные направления международного сотрудничества РФ:

- Выполнение обязательств по Парижскому соглашению (снижение выбросов парниковых газов).
- Участие в работе ЮНЕП, ЮНЕСКО и других международных организаций.
- Международное сотрудничество в Арктике (охрана окружающей среды Арктического региона).
- Трансграничное сотрудничество в области охраны водных объектов (реки, озёра, моря).
- Участие в международных программах по сохранению биоразнообразия.
- Сотрудничество в рамках СНГ и ЕАЭС по экологическим вопросам.

Международно-правовая ответственность за экологические правонарушения:

Вид ответственности	Субъекты	Меры
Ответственность государств	Государства	Возмещение ущерба, компенсация, прекращение деятельности
Ответственность физических и юридических лиц	Граждане, организации	Возмещение вреда, уголовное преследование (в рамках национального законодательства)

Международные экологические споры и их разрешение:

- Международный Суд ООН.
- Арбитражные процедуры.
- Дипломатические переговоры.
- Посредничество международных организаций.

ВОПРОСЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА ОБСУЖДЕНИЕ

1. Назовите основные принципы международного экологического права. В каких документах они закреплены?
2. Какие международные организации занимаются вопросами охраны окружающей среды?
3. Назовите наиболее значимые международные договоры в области охраны окружающей среды.
4. Каковы механизмы обеспечения соблюдения международных договоров в области охраны окружающей среды?
5. Каково значение международных конференций для охраны окружающей среды? Перечислите их важнейшие документы и решения.
6. В чем специфика правового регулирования охраны окружающей среды в странах ЕС?
7. Охарактеризуйте сотрудничество стран-членов СНГ в области охраны окружающей среды.
8. В чём отличие объектов международно-правовой охраны, входящих и не входящих в юрисдикцию государств?

ЗАДАНИЯ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ ВЛАДЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИЯМИ

Задание 1. На основе анализа международных документов заполните таблицу «Принципы международного экологического права»:

Принцип	Документ-источник	Содержание	Пример реализации
Принцип ответственности за ущерб			
Принцип устойчивого развития			
Принцип предотвращения вреда			
Принцип «загрязнитель платит»			
Принцип сохранения природных ресурсов			

Задание 2. На основе анализа международных документов заполните таблицу «Основные международные экологические конвенции»:

Конвенция	Год принятия	Основное содержание	Участие РФ	Ключевые обязательства для РФ
Конвенция о биологическом разнообразии				
Киотский протокол				
Парижское соглашение				
Конвенция СИТЕС				
Базельская конвенция				
Венская конвенция				
Рамсарская конвенция				
Конвенция ООН по морскому праву				

Задание 3. На основе анализа документов заполните таблицу «Международные экологические организации»:

Организация	Год создания	Основные цели и задачи	Участие РФ
ООН			
ЮНЕП			
МСОП			
ЮНЕСКО			
МАГАТЭ			

Задание 4. Составьте схему «Объекты международно-правовой охраны окружающей среды».

ПРИМЕР РЕШЕНИЯ СИТУАЦИОННОЙ ЗАДАЧИ

Задание для группы:

Предположим, что Российская Федерация начала строительство нефтеперерабатывающего завода на территории Эстонии. Какому принципу международной «Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию» противоречит данная намечаемая деятельность? Почему?

Вопросы к задаче:

1. Какие принципы международного экологического права регулируют деятельность государств за пределами своей территории?

2. Какой принцип нарушается в данной ситуации?
3. Какие правовые последствия могут наступить для РФ?
4. Какие механизмы международно-правовой ответственности могут быть применены?

РАЗБОР РЕШЕНИЯ

1. Принципы, регулирующие деятельность государств за пределами своей территории.

Деятельность государств за пределами своей территории регулируется следующими принципами международного экологического права:

- **Принцип суверенитета государств над природными ресурсами** — государства вправе использовать собственные ресурсы, но не могут наносить ущерб другим государствам.
- **Принцип предотвращения вреда** — государства обязаны принимать меры для предотвращения вреда окружающей среде за пределами своей территории.
- **Принцип ответственности за ущерб** — государства несут ответственность за ущерб, причинённый окружающей среде других государств.

2. Нарушаемый принцип.

В данной ситуации нарушается **принцип предотвращения вреда**, закреплённый в **принципе 2** Декларации Рио-де-Жанейро: «Государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и развития и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия их национальной юрисдикции».

Строительство нефтеперерабатывающего завода на территории Эстонии Российской Федерацией является вмешательством в суверенные дела другого государства и может нанести ущерб окружающей среде Эстонии.

3. Правовые последствия для РФ.

Российская Федерация может быть привлечена к **международно-правовой ответственности**:

- **Возмещение ущерба** — обязательство возместить вред, причинённый окружающей среде Эстонии.
- **Прекращение деятельности** — требование прекратить строительство или изменить условия его осуществления.
- **Компенсация** — выплата компенсации за причинённый ущерб.

Кроме того, РФ может быть подвергнута **политическим санкциям** со стороны международного сообщества.

4. Механизмы международно-правовой ответственности.

Международно-правовая ответственность может быть реализована через:

- Обращение Эстонии в **Международный Суд ООН**.
- Обращение в **международные арбитражные органы**.
- Использование **дипломатических механизмов** (переговоры, посредничество).
- Обращение в **международные организации** (ООН, ЮНЕП).

Ссылки на нормативно-правовые акты:

- Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (1992 г.) — принцип 2.
- Устав ООН — ст. 2 (суверенное равенство государств).
- Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (1992 г.).

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

Задание 1.

Ситуация: Байкальская нерпа — эндемичный и реликтовый вид животных в РФ. Возможно ли клонирование байкальской нерпы в США согласно ст. 15 Конвенции о биологическом разнообразии (05.06.1992)? Почему?

Вопросы:

1. Каковы положения Конвенции о биологическом разнообразии в части доступа к генетическим ресурсам?
2. Каков порядок использования генетических ресурсов, принадлежащих РФ?
3. Может ли США осуществить клонирование байкальской нерпы без согласия РФ?
4. Какие правовые последствия могут наступить для США?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы.

2. Анализ ст. 15 Конвенции о биологическом разнообразии.
3. Порядок доступа к генетическим ресурсам.
4. Возможность клонирования без согласия РФ.
5. Правовые последствия.

Задание 2.

Ситуация: В территориальных водах Норвегии ввиду износа нефтеперевозящего танкера «Egle» водоизмещением более 2000 т, принадлежащего на правах собственности капитану — гражданину Латвии, произошла аварийная утечка нефти. Судно не было застраховано и не имело иного финансового обеспечения.

Вопросы:

1. Какой международный договор устанавливает ответственность за разлив нефти?
2. Каков предел ответственности, установленный данным договором?
3. Кто отвечает за ущерб, причинённый утечкой нефти?
4. Какие правовые последствия наступят для капитана судна?

Структура ответа (план для студента):

1. Определение проблемы.
2. Анализ Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью (1969 г., с изменениями).
3. Пределы ответственности.
4. Субъекты ответственности.
5. Решение по делу.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА (2 часа)

1. Составление обзора (реферата) по международным экологическим конвенциям (1 час)

Тема задания: Обзор международных экологических конвенций, участницей которых является Российская Федерация.

Цель задания: систематизировать знания о международных договорах в области охраны окружающей среды, их содержании и значении для РФ.

Структура обзора (обязательная):

Элемент	Содержание
Введение	Актуальность международного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Роль международных конвенций в решении глобальных экологических проблем.
Основная часть	Перечень и краткая характеристика основных международных экологических конвенций, участницей которых является РФ (не менее 5): — Конвенция о биологическом разнообразии (1992); — Киотский протокол (1997); — Парижское соглашение (2015); — Конвенция СИТЕС (1973); — Базельская конвенция (1989); — Венская конвенция об охране озонового слоя (1985); — Монреальский протокол (1987); — Рамсарская конвенция (1971); — Конвенция ООН по морскому праву (1982); — Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ) (1973). Для каждой конвенции указать: год принятия, основное содержание, обязательства для РФ, результаты реализации.
Заключение	Выводы о роли РФ в международном экологическом сотрудничестве. Оценка эффективности участия РФ в международных конвенциях.

Элемент	Содержание
Список источников	Не менее 5 (нормативные акты, учебники, статьи, официальные сайты).

Объём: 4–6 страниц.

2. Подготовка презентации «Особо охраняемые природные территории: понятие, виды, правовой режим» (1 час)

Цель задания: систематизировать знания о правовом режиме особо охраняемых природных территорий (ООПТ), их видах и ответственности за нарушения.

Структура презентации (10–15 слайдов):

Слайд	Содержание
1	Титульный слайд (название, ФИО, группа, год)
2	Понятие и цели создания ООПТ
3	Классификация ООПТ (общая схема)
4	Государственные природные заповедники (понятие, режим)
5	Национальные парки (понятие, режим)
6	Природные парки (понятие, режим)
7	Государственные природные заказники (понятие, режим)
8	Памятники природы (понятие, режим)
9	Дендрологические парки и ботанические сады
10	Лечебно-оздоровительные местности и курорты
11	Ответственность за нарушение режима ООПТ (административная, уголовная)
12	Примеры ООПТ в России (заповедники, национальные парки)
13	Международное значение ООПТ (объекты всемирного наследия)
14	Заключение (роль ООПТ в сохранении биоразнообразия)
15	Список источников (не менее 5)

Требования к оформлению:

- Каждый слайд содержит не более 5–7 строк текста (основные тезисы).
- Обязательное использование изображений, схем, таблиц для наглядности.
- На последнем слайде — список использованных источников (не менее 5).

Устная защита: 5–7 минут.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРАКТИЧЕСКОМУ ЗАНЯТИЮ

1. Конституция Российской Федерации — ст. 15 (приоритет международных договоров).
2. Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».
3. Декларация Стокгольмской конференции ООН по проблемам окружающей среды (1972).
4. Всемирная хартия природы (1982).
5. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (1992).
6. Конвенция о биологическом разнообразии (1992).
7. Киотский протокол (1997).
8. Парижское соглашение (2015).
9. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры (СИТЕС) (1973).
10. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов (1989).
11. Венская конвенция об охране озонового слоя (1985).
12. Монреальский протокол (1987).
13. Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях (1971).
14. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».
15. Официальный сайт ООН — www.un.org/ru.
16. Официальный сайт ЮНЕП — www.unep.org.
17. Официальный сайт Минприроды России — www.mnr.gov.ru.
18. Официальный интернет-портал правовой информации — www.pravo.gov.ru.