

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
СТАВРОПОЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

УТВЕРЖДАЮ

Директор/Декан
института экономики, финансов и
управления в АПК
Гунько Юлия Александровна

«__» _____ 20__ г.

ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ (ОЦЕНОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ)

Б1.О.10.09 Оценка регулирующего воздействия

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Государственное и муниципальное управление

бакалавр

очная

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций ОП ВО и овладение следующими результатами обучения по дисциплине:

Код и наименование компетенции	Код и наименование индикатора достижения	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине
ОПК-4 Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности, осуществлять их правовую и антикоррупционную экспертизу, оценку регулирующего воздействия последствий их применения;	ОПК-4.2 Осуществляет оценку регулирующего воздействия нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности и последствий их применения	знает законодательства Российской Федерации, устанавливающего оценку регулирующего воздействия нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности
		умеет работать с нормативными правовыми актами, анализировать их на предмет соответствия Конституции РФ и федеральному законодательству и правилам юридической техники;
		владеет навыками осуществлять оценку регулирующего воздействия нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности и последствий их применения

2. Перечень оценочных средств по дисциплине

№	Наименование раздела/темы	Семестр	Код индикаторов достижения компетенций	Оценочное средство проверки результатов достижения индикаторов компетенций
1.	1 раздел. Раздел 1. Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) как центральный элемент системы эффективного регулирования			
1.1.	Особенности государственного регулирования экономической деятельности. Становление института оценки регулирующего воздействия.	3	ОПК-4.2	Устный опрос, Реферат
1.2.	Понятие и предмет оценки регулирующего воздействия. Нормативно-правовое и методическое обеспечение оценки регулирующего воздействия	3	ОПК-4.2	Устный опрос, Реферат
1.3.	Субъекты оценки регулирующего воздействия. Роль предпринимательского сообщества в процедуре оценки регулирующего воздействия.	3	ОПК-4.2	Устный опрос, Практико-ориентированные задачи и ситуационные задачи
1.4.	Контрольная точка 1	3	ОПК-4.2	Тест
2.	2 раздел. Раздел 2. Особенности института ОРВ			
2.1.	Инструменты и методы оценки регулирующего воздействия.	3	ОПК-4.2	Устный опрос, Практико-ориентированные задачи и ситуационные задачи

2.2.	Проведение оценки регулирующего воздействия. Этапы оценки регулирующего воздействия. Экспертиза действующих нормативных правовых актов	3	ОПК-4.2	Устный опрос, Реферат
2.3.	Контрольная точка 2	3	ОПК-4.2	Тест
2.4.	Анализ «лучшего опыта» проведения оценки регулирующего воздействия.	3	ОПК-4.2	Устный опрос, Реферат
2.5.	ОРВ в России: причины ее внедрения в нормотворческую деятельность, нормативное правовое обеспечение института ОРВ.	3	ОПК-4.2	Устный опрос, Реферат
2.6.	Опыт зарубежных стран в ОРВ	3	ОПК-4.2	Устный опрос, Реферат
2.7.	Контрольная точка 3	3	ОПК-4.2	Тест
2.8.	Промежуточная аттестация	3	ОПК-4.2	Устный опрос
	Промежуточная аттестация			За

3. Оценочные средства (оценочные материалы)

Примерный перечень оценочных средств для текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации

№ п/п	Наименование оценочного средства	Краткая характеристика оценочного средства	Представление оценочного средства в фонде (Оценочные материалы)
Текущий контроль			
Для оценки знаний			
1	Устный опрос	Средство контроля знаний студентов, способствующее установлению непосредственного контакта между преподавателем и студентом, в процессе которого преподаватель получает широкие возможности для изучения индивидуальных особенностей усвоения студентами учебного материала.	Перечень вопросов для устного опроса
2	Тест	Система стандартизированных заданий, позволяющая автоматизировать процедуру измерения уровня знаний и умений обучающегося.	Фонд тестовых заданий
Для оценки умений			
Для оценки навыков			
Промежуточная аттестация			

3	Зачет	Средство контроля усвоения учебного материала практических и семинарских занятий, успешного прохождения практик и выполнения в процессе этих практик всех учебных поручений в соответствии с утвержденной программой с выставлением оценки в виде «зачтено», «незачтено».	Перечень вопросов к зачету
---	-------	---	----------------------------

4. Примерный фонд оценочных средств для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю) "Оценка регулирующего воздействия"

Примерные оценочные материалы для текущего контроля успеваемости

Примерный перечень вопросов для устного опроса

1. Зарождение института ОРВ в России.
2. Функции института ОРВ.
3. Схемы (модели) оценки регулирующего воздействия.
4. Предметная область ОРВ.
5. Ключевые цели проведения ОРВ.
6. Основные участники процесса проведения ОРВ.
7. Основной перечень нормативных правовых актов, регулирующих сферу ОРВ на федеральном уровне.
8. Современное состояние и перспективы развития ОРВ в России
9. Опыт зарубежных стран в ОРВ.
10. Этапы внедрения системы ОРВ, технология и особенности реализации ОРВ в странах Европейского Союза.

Примерный перечень практико-ориентированных и ситуационных заданий

1. Расположите действия разработчика при заполнении сводного отчета в правильной последовательности:

- А) Заполнение раздела 2 «Краткое описание проблемы и способов её решения»
- Б) Заполнение раздела 1 «Общая информация о проекте акта»
- В) Заполнение разделов 3–5 (сведения о проекте, анализ затрат, анализ влияния на бюджеты)
- Г) Проверка полноты сведений в пунктах 2.4, 2.10, 3.12, 4.1, 4.2

2. Расположите в правильной последовательности действия разработчика при заполнении формы «Оценка затрат».

- А) Указать номер пункта проекта акта и дословное содержание требования (графа 2)
- Б) Определить количество субъектов, на которых распространяется требование (графа 3)
- В) Рассчитать суммарные затраты в первый год и на 6 лет (графы 10 и 11)
- Г) Оценить информационные и содержательные издержки (временные и на приобретения) по каждому требованию (графы 4–7)

Д) При наличии – указать издержки простоя и альтернативные издержки (графы 8–9)

3. На основе приведенных данных заполните форму «Оценка затрат» (Приложение № 1) для одного обязательного требования.

Исходные данные:

- Количество субъектов регулирования – 50
- Информационные временные издержки на одного субъекта – 4 часа × 600 руб./час
- Информационные издержки на приобретения на одного субъекта – 10 000 руб.
- Содержательные временные издержки на одного субъекта – 2 часа × 600 руб./час × 4 раза в год
- Содержательные издержки на приобретения на одного субъекта – 5 000 руб.
- Издержки простоя на одного субъекта – 3 000 руб.

- Альтернативные издержки – 0 руб.
- Справочник типовых оценок и калькулятор не использовались.

4. Разработчик из министерства промышленности подготовил проект приказа, который устанавливает новые требования к маркировке продукции лёгкой промышленности. Требования будут проверяться Роспотребнадзором в рамках государственного контроля. Проект не содержит сведений, составляющих государственную тайну, и не относится к срочным поручениям Президента. Подлежит ли данный проект ОРВ? Почему? Какие критерии из п. 6 Методики подтверждают ваше решение?

5. Проект федерального закона вводит новую форму статистической отчётности для всех предприятий розничной торговли. Разработчик рассчитал, что совокупные затраты бизнеса на выполнение требований за 6 лет составят 500 млн рублей. Проект не включён в план оценки применения обязательных требований. Какую степень регулирующего воздействия следует присвоить проекту? Обоснуйте ответ ссылкой на критерии. Каков будет минимальный срок публичных консультаций?

6. Разработчик направил в Минэкономразвития сводный отчет, в котором пункт 3.12 «Индикативные показатели» не заполнен (стоит прочерк), а в разделе 4 отсутствует количественная оценка численности групп субъектов регулирования. Какое решение примет Минэкономразвития? На какие пункты Методики следует сослаться? Какие действия должен предпринять разработчик после получения ответа?

7. Министерство здравоохранения разработало проект новых санитарных норм для предприятий общественного питания. Проект опубликован на сайте regulation.gov.ru в пятницу вечером. Срок приёма комментариев установлен 10 календарных дней (включая выходные). Поступило 3 комментария, которые министерство отклонило без объяснения причин. В сводке предложений указано только общее число комментариев. Какие нарушения процедуры публичных консультаций допущены? Какие последствия могут наступить для разработчика? Как следовало правильно организовать консультации?

8. Проект акта вводит обязанность для всех аптек раз в квартал подавать новую форму отчётности в электронном виде. Заполнение одной формы занимает 3 часа рабочего времени фармацевта. Стоимость одного часа работы фармацевта составляет 450 руб.

Рассчитайте: текущие (периодические) издержки одной аптеки в год (руб.) и издержки одной аптеки за 6 лет.

Пример контрольной точки

1. Оценка регулирующего воздействия не включает:

- 1) проверку законодательных инициатив на целесообразность
- 2) проверку законодательных инициатив на эффективность
- 3) *оценку проекта бюджета субъекта РФ
- 4) публичные консультации

2. Оценка регулирующего воздействия применяется:

- 1) * в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности
- 2) в целях документальных проверок достоверности финансовых операций, бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности, целевого использования федеральных и иных ресурсов

3) для оценки эффективности государственных программ

4) для аттестации госслужащих

3. Оценка регулирующего воздействия применяется для:

- 1) * выявления положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации

2) разработки бюджетного прогноза РФ на долгосрочный период

3) разработки государственных программ субъекта РФ

4) выявления экологических рисков

4. Оценка регулирующего воздействия позволяет достичь следующих результатов:

- 1) обеспечить эффективность закупок для государственных нужд
- 2) обеспечить соответствие хода и результатов реализации государственных программ заданным требованиям

- 3)*улучшить деловой климат и повысить инвестиционную привлекательность страны или региона
- 4)*обеспечить выбор наиболее эффективных вариантов принятия регулятивных решений
5. Оценка регулирующего воздействия позволяет достичь следующих результатов:
 - 1)* сделать принимаемые регулятивные решения исполнимыми для потенциальных адресатов регулирования
 - 2) обеспечить требуемое соотношение запланированных и использованных бюджетных средств
 - 3) достичь экономии бюджетных средств
 - 4)* ограничить необоснованные издержки субъектов предпринимательской и иной деятельности
6. Оценка регулирующего воздействия позволяет достичь следующих результатов:
 - 1) *снизить риски, связанные с введением нового регулирования
 - 2)*повысить доверие граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям
 - 3) обеспечить эффективность использования государственных средств
 - 4) обеспечить аудит эффективности, подготовить вопросы проверки и анализа
7. Основными аналитическими методами, используемыми при проведении ОРВ, являются анализ издержек и выгод, и анализ _____ * издержек и эффективности
8. Оценка регулирующего воздействия — это проверка законодательных инициатив на целесообразность и _____
* эффективность
9. Под оценкой регулирующего воздействия понимается механизм систематического выявления основных проблем и целей предлагаемых норм регулирования, идентификации и оценки основных _____ достижения целей для принятия управленческих решений
* альтернатив

***Примерные оценочные материалы
для проведения промежуточной аттестации (зачет, экзамен)
по итогам освоения дисциплины (модуля)***

Перечень вопросов к зачету

1. Основные цели государственного регулирования экономики.
2. Особенности государственного регулирования предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности.
3. Снижение административных барьеров, устранение избыточного административного давления и создание благоприятных условий для развития инвестиционного климата и конкурентной среды как основные условия государственного регулирования экономики.
4. Современные этапы регуляторной политики и идея «умного регулирования». Политика дерегулирования.
5. История развития института оценки регулирующего воздействия.
6. Генезис оценки регулирующего воздействия в странах Запада: США, Великобритания, Австралия, Германия, Швейцария.
7. Роль научного сообщества в становлении оценки регулирующего воздействия. Ключевые моменты, обобщение опыта.
8. Роль государства в развитии оценки регулирующего воздействия. Примеры успешной институционализации оценки регулирующего воздействия в государственное управление.
9. Основные требования к обеспечению качества регулирующих решений в странах Запада.
10. Современные тенденции и перспективы развития оценки регулирующего воздействия в развитых странах, общие черты и различия.
11. Роль оценки регулирующего воздействия в принятии политических решений в странах Запада: опыт США, Австралии, Великобритании, Швеции, Германии, Швейцарии.
12. Особенности процедуры оценки регулирующего воздействия в странах с переходной экономикой: опыт Восточной Европы (Хорватия, Болгария) и стран СНГ (Украина, Узбекистан, Киргизстан, Молдова).
13. Понятие оценки регулирующего воздействия.
14. Предмет оценки регулирующего воздействия и сущность механизма (системы) оценки

регулирующего воздействия.

15. Методика оценки регулирующего воздействия. Основные задачи и цели проведения оценки регулирующего воздействия.

16. Выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

17. Различия при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов на федеральном, региональном и местном уровне. Исключения из предметной области оценки регулирующего воздействия.

18. Оценка эффективности в нормотворческой деятельности и проблемы определения критериев «умного регулирования» и «эффективного нормотворчества».

19. Составление финансово-экономического обоснования к проекту в разрезе оценки регулирующего воздействия.

20. Основные проблемы разработки проектов нормативных правовых актов в контексте политики дерегулирования: роль предварительной (ex-ante) оценки, возможности внутреннего и внешнего оценивания, обеспечение открытости и публичности при подготовке проектов нормативных правовых актов.

21. Нормативные требования к обеспечению качества регулирования.

22. Интегрирование процедуры оценки регулирующего воздействия в нормотворческую деятельность.

23. Использование правового эксперимента как разновидности социального эксперимента.

24. Общественные отношения, возникающие при организации и проведении правовых экспериментов.

25. Нормативное правовое и методическое обеспечение оценки регулирующего воздействия.

26. Система нормативных правовых актов, регулирующих ОРВ.

27. Формы сводного отчета и заключения об ОРВ, а также методика ОРВ.

28. Методические рекомендации по организации проведения ОРВ в субъектах Российской Федерации.

29. Методические рекомендации по организации проведения ОРВ органами местного самоуправления.

30. Роль Министерства экономического развития Российской Федерации в обеспечении контроля за исполнением разработчиками обязанностей по проведению ОРВ, как уполномоченного на методическое обеспечение деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия федерального органа исполнительной власти в Российской Федерации.

31. Субъекты оценки регулирующего воздействия.

32. Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности как основные категории для проведения оценки государственного регулирования.

33. Понятие инвестиционной и предпринимательской деятельности, различия в понятийном аппарате субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

34. Нормативное правовое регулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации.

35. Особенности при выявлении необоснованных затрат и расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, проблемы их выявления при проведении оценки.

36. Региональные и местные бюджеты как «исключительные» субъекты оценки регулирующего воздействия. Оценка необоснованных расходов бюджета.

37. Предпринимательское сообщество и бизнес-институты в России.

38. Некоммерческие организации и общественные объединения, целью деятельности которых является защита законных прав и интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. «Большая четверка» - РСПП, ТПП, «Деловая Россия», «Опора России».

39. Особенности участия представителей некоммерческих организаций (в том числе общественных объединений) в процедуре оценки регулирующего воздействия. Направление замечаний и предложений по проекту, сводному отчету по проекту. Используемые при обсуждении проекта нормативного правового акта формы и рекомендации по их заполнению.

40. Учет разработчиком предложений и замечаний, поступивших от предпринимательского сообщества.

41. Консультации при подготовке заключения уполномоченным органом (с представителями бизнес-ассоциаций, некоммерческих организаций, других групп интересов, экспертного сообщества).

42. Вступление в силу нормы регулирования, санкции, контроль за исполнением рекомендаций от бизнеса.

43. Методологические подходы в оценивании: экспериментальный, квази-экспериментальный, количественный, кейс-стади.

44. Методика сбора, анализа и оценки информации для сбора информации о количественных и качественных параметрах регулирующего воздействия.

45. Оптимизация методологии проведения оценки.

46. Методики применения экономических методов анализа нормативных правовых актов и их проектов: возможности, ограничения, цели и условия и проблемы применения.

47. Количественные и качественные методы.

48. Смешанные методы: формирование инструментария оценки в соответствии с целями, задачами, особенностями программы и существующими ограничениями.

49. Классификация аналитических методов оценки регулирующего воздействия.

50. Основные аналитические методы: сравнение издержек и выгод (cost-benefit analysis); анализ эффективности затрат (cost-effectiveness analysis); мультикритериальный (многофакторный) анализ (multi-criteria analysis).

51. Особенности применения отдельных методов и инструментов в РФ. Монетизированная (денежная) оценка издержек регулирования.

52. Оценка единственного варианта регулирующего решения, а также рисков, связанных с введением предполагаемого регулирования.

53. Классификация и обзор методов сбора информации, используемых при проведении оценки программ: интервью, анкетирование, наблюдение, изучение документации. Построение репрезентативной выборки. Статистические данные Росстата.

54. Оценка стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, при помощи разработанной методики. Классификация издержек.

55. Основные этапы и структура проведения ОРВ, элементы, их особенности и характеристики.

56. Принципы и содержание этапов оценки регулирующего воздействия. Функции участников процедуры оценки регулирующего воздействия.

57. Оценка целесообразности государственного регулирования. Оценка эффективности государственного регулирования.

58. Оценка фактического воздействия государственного регулирования.

59. Уведомление о разработке проекта в соответствующей сфере государственного регулирования. Публичные консультации.

60. Особенности применения различных видов публичных консультаций. Составление сводного отчета и сводки предложений.

61. Информация и сведения, рекомендуемые для включения в пояснительную записку и сводный отчет при проведении публичных консультаций.

62. Источники данных для ОРВ. Выбор формы проведения публичных обсуждений для различных проектов нормативных правовых актов.

63. Исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

64. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления в процессе проведения оценки.

65. Систематизация исследования полученных данных. Подготовка заключения об ОРВ, его элементы. Анализ качества заключения об ОРВ.

66. Итоговые выводы заключения об оценке регулирующего воздействия.

67. Принятие нормативного правового акта как заключительный этап проведения оценки регулирующего воздействия.

68. Особенности работы коллегиальных органов исполнительной и законодательной власти.

69. Экспертиза действующего нормативного правового акта с целью проведения оценки воздействия норм на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Темы письменных работ (эссе, рефераты, курсовые работы и др.)

Примерный перечень тем рефератов

1. Описать методы оценки воздействия мер государственного регулирования отраслей экономики и социальных сфер.
2. Дать обзор практики разработки мер государственного регулирования в РФ и за рубежом.
3. Описать экономические и социальные задачи государственного регулирования.
4. Описать базовые условия и предпосылки для тарифного регулирования отрасли экономики.
5. Описать структуру и систему органов управления отраслями экономики.
6. Описать полномочия государственных органов по разработке мер оценки регулирующего воздействия на отрасли экономики.
7. Описать полномочия органов исполнительной власти регионов по разработке отраслевых стратегий.
8. Дать описание требований к разработке мер программного, ценового, тарифного и иных мер регулирования.
9. Оценка воздействия специальных экономических режимов на национальную экономику.
10. Процессная схема оценки регулирующего воздействия.